

Совет Безопасности

Distr.: General
9 October 2019
Russian
Original: English

Женщины и мир и безопасность

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

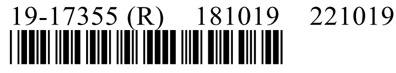
1. Настоящий доклад представляется в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 26 октября 2010 года (S/PRST/2010/22), в котором Совет просил представлять ежегодные доклады об осуществлении резолюции 1325 (2000), и резолюцией 2122 (2013), в которой содержалась просьба представлять обновленную информацию о прогрессе, проблемах и пробелах во всех областях, относящихся к повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

2. Доклад за 2019 год представляется накануне целого ряда знаменательных событий и годовщин, которые будут отмечаться в 2020 году: это и 75-летие создания Организации Объединенных Наций, и 25-летие принятия Пекинской декларации и Платформы действий, и 20-ая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в которой участию женщин отводится центральное место в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов. На протяжении последних двух десятилетий принятые Организацией Объединенных Наций, государствами-членами и региональными организациями обязательства по поощрению прав женщин, содействию обеспечению гендерного равенства и всестороннего и значимого участия женщин во всех областях принятия решений претерпевали изменения. Сегодня хорошо известно, что существует взаимосвязь между гендерным неравенством и предрасположенностью общества к гражданским или межгосударственным конфликтам[1]. Устранение коренных причин гендерного неравенства, уделение приоритетного внимания предотвращению конфликтов и новым угрозам миру и безопасности и обеспечение целостного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности должны служить приоритетами для всех нас — всех, кто привержен предотвращению конфликтов, устойчивому миру, устойчивому развитию и правам человека.

3. Мы все еще живем в мире, где женщины не допускаются к участию в мирных и политических процессах; где продолжает расти насилие в отношении участниц правозащитной, гуманитарной и миротворческой деятельности; где по-прежнему предпринимаются попытки подорвать международные стандарты

---

[1] Всемирный банк и Организация Объединенных Наций, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* (Washington, D.C. World Bank, 2018).





в области прав человека; и где продолжают расти масштабы проблем ксенофобии, расизма, нетерпимости, гомофобии, трансфобии, женоненавистничества и насилия. Сохраняются также высокие уровни конфликтов, насилия и нестабильности, и мы по-прежнему боремся с непосредственной угрозой изменения климата, которая, если ничего не делать для ее ослабления, приведет к дальнейшему обострению повсеместной нестабильности и кризисов во всем мире. Необходимы смелые и безотлагательные действия для обеспечения того, чтобы в следующем году празднование двадцатой годовщины принятия повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности послужило толчком к принятию конкретных обязательств и действенных мер, а не свелось к пустой риторике.

4. В соответствии с намерением, выраженным в моем предыдущем докладе, я просил подразделения системы Организации Объединенных Наций проанализировать ход выполнения рекомендаций, касающихся женщин и мира и безопасности и имеющих отношение к системе Организации Объединенных Наций, основываясь на результатах трех обзоров проблем мира и безопасности, проведенных в 2015 году, с тем чтобы Организация Объединенных Наций при поддержке государств-членов могла незамедлительно принять меры по активизации осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) и принимать такие меры в дальнейшем. В поддержку этой аналитической работы Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») привлекла на контрактной основе специалиста для проведения независимой оценки хода осуществления рекомендаций по гендерным вопросам, содержащихся в трех проведенных в 2015 году обзорах по вопросам мира и безопасности[2]. В основу настоящего доклада положен также анализ прогресса и тенденций, проведенный на основе данных и информации, представленных подразделениями системы Организации Объединенных Наций, государствами-членами, региональными организациями и гражданским обществом и почерпнутых из пользующихся всемирным авторитетом источников данных. В докладе отражены успехи, достигнутые Организацией Объединенных Наций, государствами-членами и региональными организациями. В нем также содержится новый призыв к действию для достижения прогресса, который нам по-прежнему необходим. Основные выявленные моменты сводятся к следующему:

a) женщины все еще составляют лишь 4,2 процента военного персонала в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций;

b) новые данные, опубликованные в мае 2019 года, свидетельствуют о рекордных уровнях политического насилия в отношении женщин;

c) более 50 сторон в конфликте обоснованно подозреваются в систематическом совершении или подстрекательстве к совершению изнасилований и других форм сексуального насилия в ситуациях, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности;

d) как минимум одна из пяти женщин-беженцев или перемещенных лиц подвергается сексуальному насилию, и в 9 из 10 стран с наиболее высокими показателями детских браков ситуация является нестабильной;

e) в 2019 году потребность в гуманитарной помощи и защите испытывают почти 132 миллиона человек, включая, по оценкам, 35 миллионов женщин, молодых женщин и девочек, которые нуждаются в жизненно важных услугах по охране сексуального и репродуктивного здоровья и принятии мер по

[2] Louise Allen. “Mapping of the Gender Recommendations in the Three 2015 Peace and Security Reviews”, UN-Women policy brief (готовится к печати).

предотвращению гендерного насилия и удовлетворению потребностей пострадавших в помощи;

f) вероятность посещения девочками-беженками средней школы в два раза ниже по сравнению с мальчиками, несмотря на то, что девочки составляют половину всего контингента беженцев школьного возраста;

g) выводы Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников показывают, что участившиеся в последние годы женоненавистнические, сексистские и гомофобные высказывания политических лидеров привели к росту насилия в отношении женщин, равно как и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов, а также в отношении правозащитниц;

h) менее 20 процентов всех резолюций Совета Безопасности в 2018 году содержали ссылки на важность и необходимость обеспечения основных прав и свобод для гражданского общества, женских групп и правозащитниц;

i) в 2018 году лишь в 28 процентах обзоров гуманитарных потребностей указывалось на дифференцированный характер воздействия кризисных ситуаций на женщин и девочек, а также на основополагающие факторы, определяющие их уязвимость;

j) в период 2016–2017 годов непосредственно женским организациям было направлено лишь 0,2 процента от общего объема помощи, предоставленной по двусторонним каналам в нестабильных и затронутых конфликтом ситуациях[3];

k) почти 40 процентов стран ограничивают имущественные права женщин и почти 30 процентов ограничивают их свободу передвижения. Отсутствие экономических прав повышает уязвимость женщин в условиях конфликта и нестабильности и негативно отражается на процессе восстановления;

l) в 2018 году совокупная доля мест в парламентах стран мира, занимаемых женщинами, увеличилась лишь незначительно и составила 24,3 процента, в то время как в конфликтных и постконфликтных странах она составляла в среднем 19 процентов;

m) в 2018 году общемировой объем военных расходов достиг 1,8 трлн долл. США[4]. Пекинская платформа действий содержит стратегическую цель «сокращение чрезмерных военных расходов и контроль за наличием вооружений»[5];

n) лишь 41 процент государств-членов приняли национальные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и лишь 22 процента всех планов на момент принятия включали бюджет на цели их осуществления.

5. Я уделяю приоритетное внимание усилиям, направленным на расширение и повышение эффективности деятельности по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и в настоящем докладе представлены основанные на фактических данных и привязанные к конкретным срокам обязательства для Организации Объединенных Наций и рекомендации для государств-членов, региональных организаций и Совета Безопасности на

---

[3] См. www.oecd.org/dac/gender-development/dac-gender-equality-marker.htm.

[4] Stockholm International Peace Research Institute, “World military expenditure grows to $1.8 trillion in 2018”, 29 April 2019. URL: https://www.sipri.org/media/press-release/2019/world-military-expenditure-grows-18-trillion-2018.

[5] Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II.

2020 год и более отдаленную перспективу. Показатели, на основе которых будет оцениваться степень нашего общего продвижения вперед, ясны. К сожалению, сохраняется резкий контраст между риторикой и реальным положением дел, при котором ранее согласованные обязательства не подкрепляются действиями.

II. Чего мы добились в вопросе о женщинах и мире и безопасности: оценка прогресса, достигнутого со времени проведенных в 2015 году обследований по вопросам мира и безопасности

A. Выводы и заключения по итогам независимой оценки

6. В 2019 году Структура «ООН-женщины» инициировала проведение независимой оценки[6] хода осуществления рекомендаций, касающихся вопроса о женщинах и мире и безопасности и имеющих отношение к системе Организации Объединенных Наций, основываясь на результатах трех проведенных в 2015 году обзоров проблем мира и безопасности[7], которые в своей совокупности показали, что конструктивное участие женщин в обеспечении мира и безопасности имеет решающее значение для эффективности оперативной деятельности[8]. В ходе анализа были выявлены три фактора, имеющих ключевое значение для успешного осуществления вынесенных рекомендаций: степень последовательного выведения на первый план задач, касающихся гендерного равенства и вопроса о женщинах и мире и безопасности, и выделения достаточных ресурсов на цели их решения; наличие конкретных механизмов подотчетности, а также механизмов отслеживания и мониторинга прогресса; и наличие и степень влияния специалистов по гендерным вопросам на старших уровнях и в рамках всех политических и технических компонентов миротворческих и специальных политических миссий и других структур системы Организации Объединенных Наций.

7. В трех указанных обзорах[9] содержалось в общей сложности 30 рекомендаций по гендерным вопросам, адресованных Организации Объединенных Наций. Согласно независимой оценке, 50 процентов этих 30 рекомендаций были признаны выполненными или находящимися на стадии выполнения; в осуществлении 40 процентов была отмечена непоследовательность или требовалось дальнейшее продвижение вперед; и в реализации 10 процентов рекомендаций либо произошел откат назад, либо никакого прогресса не было достигнуто вообще. Полностью выполненными были признаны лишь две рекомендации: о создании Советом Безопасности Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности и об учете гендерной проблематики и

[6] Louise Allen, “Mapping of the gender recommendations in the three 2015 peace and security reviews” (готовится к печати).

[7] Это, в частности, подготовленный Радхикой Кумарасвами обзор “Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace: A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council resolution 1325” (UN-Women, 2015), доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/95-S/2015/446) и доклад Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (A/69/968-S/2015/490).

[8] Генеральный секретарь отреагировал на эти три обзора в своем докладе Совету Безопасности о женщинах и мире и безопасности S/2015/716. По итогам рассмотрения этих обзоров были приняты, в частности, резолюция 2242 (2015) Совета Безопасности, резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности.

[9] Louise Allen, “Mapping of the gender recommendations in the three 2015 peace and security reviews” (готовится к печати).

соответствующих обязательств на Всемирном гуманитарном саммите, состоявшемся в 2016 году. При этом в обоих случаях необходимо принимать целенаправленные последующие меры, предполагающие, в частности, определение порядка подотчетности за осуществление рекомендаций Группы экспертов, а также надлежащее установление приоритетов и выделение ресурсов на принятие мер гуманитарного реагирования с учетом гендерных факторов.

8. Рекомендации, в выполнении которых достигнут прогресс, предусматривали меры в диапазоне от обеспечения учета гендерных аспектов в работе Организации Объединенных Наций, связанной с борьбой с терроризмом и противодействием насильственному экстремизму, до усиления действий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними. С 2015 года совместные усилия государств-членов, подразделений системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества способствовали расширению доступа женщин к механизмам правосудия переходного периода и уделению повышенного внимания подходам, ориентированным на интересы пострадавших. Подразделения системы Организации Объединенных Наций добились прогресса в области распознавания и анализа ранних признаков ухудшения ситуации с учетом гендерных факторов для разработки обоснованных стратегий предотвращения конфликтов, и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамент миротворческих операций и Структура «ООН-женщины» в соответствии с резолюцией 2242 (2015) Совета Безопасности укрепили механизмы сотрудничества, обеспечивающие доступ к политическим, стратегическим и техническим экспертным знаниям по вопросу о женщинах и мире и безопасности, имеющимся в распоряжении структуры «ООН-женщины» и других подразделений системы, в поддержку общесистемных усилий в целом. Принятие Комиссией по миростроительству в 2016 году гендерной стратегии стало важным шагом на пути к выполнению рекомендаций, направленных на дальнейшее поощрение участия женщин в усилиях по миростроительству. Наконец, моя общесистемная стратегия обеспечения гендерного паритета и стратегия Департамента миротворческих операций по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях на 2018–2028 годы заметно способствуют увеличению представленности женщин на руководящих должностях Организации Объединенных Наций, в частности в миротворческих операциях.

9. Я приветствую эти позитивные подвижки, и все же остается значительное число областей, в которых делается еще не все. По-прежнему сохраняются трудности в обеспечении реального участия женщин во всех этапах мирных процессов, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций. Во всех структурах Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами мира, безопасности и гуманитарной деятельности, необходимо укреплять экспертный потенциал в гендерной области. Следует также привлекать специалистов по гендерным вопросам к участию в проведении всех стратегических аналитических обзоров. Обращает на себя внимание и то, что гендерные аспекты не всегда учитываются в ситуациях, связанных с обеспечением защиты, в том числе при принятии мер гуманитарного реагирования и осуществлении мандатов по защите гражданских лиц. В ходе оценки были отмечены усилия по улучшению взаимодействия с женскими организациями гражданского общества, однако наряду с этим был сделан вывод о том, что во многих ситуациях такое взаимодействие по-прежнему носит эпизодический характер и в некоторых случаях не подкрепляется достаточными последующими мерами.

10. Кроме того, независимая оценка показала, что Организация Объединенных Наций не обеспечивает регулярного учета в своей работе результатов гендерно ориентированного анализа конфликтов, в том числе в процессах

стратегического планирования и распределения ресурсов. Крайне важно укрепить экспертный потенциал и архитектуру подразделений в гендерном плане и обеспечить, чтобы Структура «ООН-женщины» продолжала участвовать в работе всех ключевых механизмов и во всех процессах принятия решений и стратегического планирования по вопросам мира и безопасности и гуманитарного реагирования в целях дальнейшего учета гендерных аспектов на последовательной и качественной правовой основе. К числу других областей, в которых необходим дальнейший прогресс, относятся учет гендерных аспектов в областях гуманитарной деятельности, разоружения, демобилизации и реинтеграции и в широком спектре вопросов безопасности, а также выделение учреждениями финансовых средств на цели обеспечения гендерного равенства и отслеживание их использования.

11. Данные выводы показывают, что, несмотря на многочисленные усилия и позитивные сдвиги, предстоит еще проделать большую работу. О нашей решимости работать лучше в контексте реформированной Организации Объединенных Наций свидетельствуют уже предпринятые шаги, в частности новая политика Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в отношении женщин и мира и безопасности и твердая приверженность повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Исключительно важное значение по-прежнему имеет осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам проведенных обзоров. Работая в партнерстве с государствами-членами, мы должны незамедлительно принимать меры, необходимые с тем, чтобы остановить потерю динамики или избавиться от непоследовательности в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, укреплять приверженность делу там, где наметились позитивные сдвиги, и сохранять взятый курс там, где уже имеются результаты.

B. Реальное участие женщин в проведении мирных переговоров и осуществлении соглашений

12. С 2015 года возросла официальная международная поддержка более инклюзивных мирных процессов, что нашло, например, отражение в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в резолюциях о сохранении мира[10]. Вместе с тем обеспечить участие женщин в таких процессах в качестве делегатов и лиц, наделенных полномочиями на принятие решений, становится все труднее. Насильственные конфликты в разных уголках мира становятся все более сложными, раздробленными и затяжными, что создает для Организации Объединенных Наций дополнительные трудности в плане реагирования на них. Рост числа негосударственных субъектов, равно как и растущее число вооруженных групп, для которых гендерное неравенство отнюдь не является пережитком ранее бытовавших в обществе отношений, а представляет собой стратегическую цель, вытекающую из женоненавистнических идеологических установок и отношения к правам и роли женщин, осложняют решение задач миротворчества. В то же время влиятельные партнеры в отдельных мирных процессах проявляют непоследовательность в плане того, какое внимание уделяется участию женщин. В некоторых случаях их приоритеты вступают в

[10] См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи (цель 5.5 — обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни и цель 16.7 — обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества); см. также резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и 2282 (2016) Совета Безопасности.

противоречие с задачей достижения справедливых и всеобъемлющих результатов, имеющих столь важное значение для реализации целей Организации Объединенных Наций.

13. В этих непростых условиях, как указывалось в моих предыдущих докладах, посредники изучили целый ряд касающихся расширения участия женщин в мирных процессах вариантов, рекомендованных в «Руководстве по гендерным и инклюзивным аспектам стратегий посредничества», подготовленном в 2017 году тогдашним Департаментом по политическим вопросам. Эти усилия были продолжены в 2018 году, несмотря на сильное сопротивление со стороны многих сторон в конфликте. Стратегии, использовавшиеся посредниками, варьировались в зависимости от имевшихся возможностей. Мой Личный посланник по Западной Сахаре, например, последовательно поощрял включение женщин в официальные делегации, и три из четырех делегаций, принимавших участие в двух «круглых столах», организованных в 2018 году, имели в своем составе женщину. С другой стороны, в Йемене, где женщины на официальных раундах консультаций представлены не были, мой Специальный посланник учредил Техническую консультативную группу йеменских женщин для обеспечения учета в этом процессе широкой гаммы взглядов и мнений йеменских женщин и ознакомления с их рекомендациями. В других ситуациях, как, например в районе Великих озер, Канцелярия моего Специального посланника в сотрудничестве с Глобальным фондом в поддержку женщин активно поддерживает вклад, вносимый женщинами в дело мира на уровне общин.

14. И все же, несмотря на эту работу, женщины в целом ряде стран, включая Афганистан, Йемен, Ливию, Судан, Центральноафриканскую Республику и Южный Судан, в своих усилиях, направленных на подключение к участию в процессах, связанных с формированием будущего своей страны, сталкивались и сталкиваются с серьезными препятствиями, прямым противодействием и большим личным риском, и следует признать, что мы тоже слишком часто оказываемся не на высоте своих амбициозных задач. Все мы вместе: Организация Объединенных Наций, государства-члены, региональные организации и другие субъекты, поддерживающие мирные процессы, — не справляемся с задачей добиться достаточно конкретного прогресса в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности к 2020 году. Хотя с 2012 года Организация Объединенных Наций обеспечивает включение женщин в состав всех своих посреднических групп, показатель их представленности в делегациях на переговорах за последние годы не улучшился. В 2018 году в рамках шести активно идущих процессов, ходом которых Организация Объединенных Наций руководит непосредственно или совместно с другими субъектами, женщины были включены в 14 из 19 делегаций, однако их доля в составе этих делегаций оставалась низкой[11].

15. Как следует из базы данных по мирным соглашениям, в период с 1990 года по конец 2018 года лишь 353 из 1789 соглашений (19,7 процента), затрагивавших 150 мирных процессов, содержали положения, касающиеся женщин, девочек и гендерного равенства[12]. В 2018 году из 52 включенных в эту базу данных

[11] В 2017 году женщины были представлены в 10 делегациях в рамках четырех возглавляемых Организацией Объединенных Наций непосредственно или совместно с другими субъектами процессов; в 11 делегациях в рамках семи процессов в 2016 году и в 12 делегациях в восьми процессах в 2015 году.

[12] В Базе данных по исследованию мирных соглашений (PA-X) (https://www.peaceagreements.org/), которую ведет Эдинбургский университет, мирное соглашение определяется в широком смысле как официальный, общедоступный документ, подготовленный после обсуждения с участниками конфликта и согласованный частью или всеми из них в целях его прекращения.

соглашений по целому ряду вопросов лишь 4 (7,7 процента) содержали положения, касающиеся гендерной проблематики, тогда как в 2015 году этот показатель составлял 39 процентов. Эти данные подчеркивают, что подавляющее большинство соглашений не предусматривают конкретных мер по обеспечению гендерного равенства или прав женщин.

16. Там, где в процессах, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, удается достичь прогресса, это во многих случаях является совокупным результатом усилий отдельных лидеров, внешней мобилизации и информационно-пропагандистской работы. В моих предыдущих докладах рассказывалось об усилиях моего бывшего Специального посланника по Сирии, направленных на создание Сирийского консультативного совета по делам женщин и «Комнаты поддержки гражданского общества» в целях поддержки и информационной подпитки его усилий по достижению прочного политического урегулирования и в ответ на поступавшие с мест настоятельные требования обеспечить применение инклюзивного подхода. В течение всего 2018 года он регулярно консультировался с Консультативным советом и группами сирийского гражданского общества как в рамках непосредственных встреч, так и дистанционно. 30 сентября 2019 года его преемник сообщил Совету Безопасности о согласии правительства Сирийской Арабской Республики и «Комиссии по переговорам» сирийской оппозиции с кандидатурами для включения в состав, кругом полномочий и основными правилами процедуры действующего под руководством и при активном участии самих сирийцев, заслуживающего доверия, сбалансированного и инклюзивного Конституционного комитета, которые были подготовлены при содействии подразделений Организации Объединенных Наций в Женеве и объявлены мною всего несколькими днями ранее (см. S/2019/775). Это первое конкретное политическое соглашение между правительством и оппозицией, положившее начало осуществлению одной из ключевых задач резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности — установить график и начать процесс разработки новой конституции — было достигнуто в результате проведения обстоятельных консультаций с широким кругом сирийских женщин и мужчин, включая членов Сирийского консультативного совета по делам женщин и участников «Комнаты поддержки гражданского общества» со всех уголков страны. На долю женщин придется около 30 процентов состава Комитета, который будет насчитывать 150 членов.

17. Тем временем субъекты гражданского общества Ливии, выяснив, что ни одна ливийская женщина не была приглашена на Палермскую конференцию, проходившую в ноябре 2018 года, оперативно подключились к совместным информационно-пропагандистским усилиям с целью добиться включения в состав четырех делегаций страны четырех ливийских женщин-парламентариев, одной представительницы гражданского общества и одной женщины-министра. Работа велась при информационной и технической поддержке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Структуры «ООН-женщины», а также женской посреднической сети стран Средиземноморья и женской посреднической сети стран Северной Европы. В условиях, когда вопрос о проведении этого форума был давно согласован, не должно было возникать потребности в развертывании столь широкой агитационной работы в последнюю минуту. Предпринятые усилия и участие женщин способствовали включению в заключительное заявление конференции ссылки на их вовлеченность и охват, однако они прибыли на переговоры, не располагая достаточным временем для подготовки, и это не позволило им полностью раскрыть свой потенциал.

18. Учитывая вышеизложенные ситуации, все большее число специальных политических миссий создают консультативные механизмы с привлечением представителей женских структур гражданского общества. Некоторые из таких механизмов доказали свою состоятельность, содействуя учету мнений женских организаций гражданского общества, тем не менее их создание не должно подменять собой прямое и значимое участие женщин в мирных процессах или ослаблять лежащую на структурах системы Организации Объединенных Наций обязанность последовательно выступать в поддержку такого участия. Например, в 2018 году в Ираке при поддержке со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку была создана Женская консультативная группа по вопросам примирения и политики, перед которой была поставлена цель обеспечить учет мнений иракских женщин в процессе национального политического диалога и примирения. Проблемы, которые могут возникать перед консультативными механизмами, наглядно иллюстрирует ситуация, сложившаяся в ходе переговоров в Швеции в декабре 2018 года, когда обе стороны не дали согласия на присутствие Технической консультативной группы йеменских женщин и согласились встретиться с Группой лишь за пределами помещений для переговоров. Заключенное по итогам переговоров Стокгольмское соглашение не содержало никаких гендерных положений, в нем не затрагивались права женщин или положение женщин и девочек в условиях конфликта и ничего не говорилось о важности участия женщин в будущих переговорах. С учетом этого Канцелярия Специального посланника по Йемену провела обзор своей политики по обеспечению инклюзивности в части, касающейся вовлечения женщин в мирный процесс.

19. В этих непростых условиях я приветствую новую политику Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства по вопросу о женщинах и мире и безопасности и решительно намерен поддерживать ее осуществление. Эта политика направлена на укрепление анализа политического контекста и ситуаций конфликта с учетом гендерной составляющей, а также на поощрение участия женщин во всех мирных и политических процессах. В рамках таких усилий всем главам специальных политических миссий и моим специальным посланникам поручено регулярно отчитываться о своих усилиях по поощрению прямого участия женщин во всех этапах мирных процессов на основе, позволяющей им реально влиять на их результаты. Стороны в конфликте сами решают вопросы своего представительства в мирных процессах, тем не менее нам следует более умело использовать свое влияние и стимулы с тем, чтобы обеспечить применение более инклюзивного подхода. Мы будем также расширять проведение консультаций с женскими организациями, дабы обеспечить регулярную информационную подпитку процессов принятия решений в рамках мирных переговоров, ибо такие консультации, как сообщают субъекты гражданского общества и подтверждает независимая оценка, проводятся несистематически.

20. Следует также высоко оценить усилия Департамента миротворческих операций по расширению участия женщин в текущих мирных процессах, в частности посредством проведения совместно с Африканским союзом и Европейским союзом стратегической информационно-пропагандистской работы и мониторинга, особенно в Мали и Центральноафриканской Республике. В Центральноафриканской Республике, где уровень участия женщин в процессе мира и примирения невысок, благодаря совместной информационно-пропагандистской деятельности Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Африканского союза и налаживанию партнерских отношений с региональными и субрегиональными женскими сетями впервые было обеспечено подключение

женщин-лидеров к прямым мирным переговорам между правительством и негосударственными вооруженными группами, проведенным под руководством Африканского союза в феврале 2019 года в Хартуме. В Мали Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали продолжает выступать за конструктивное включение женщин в официальные механизмы последующей деятельности, созданные в рамках Соглашения о мире и примирении в Мали. Такие примеры демонстрируют важность партнерства с региональными и субрегиональными организациями и сетями для поощрения участия женщин. Совместная информационно-пропагандистская деятельность может оказать более значительное воздействие и должна рассматриваться как инструмент оказания давления на группы, которые отвергают идею участия женщин в мирных процессах.

21. Обеспечить равноправное участие женщин сложнее, когда они сталкиваются с гендерным насилием и дискриминацией. Несколько миротворческих и специальных политических миссий сообщили о дискриминационных законах и политических системах, исключающих женщин из общественной жизни или маргинализирующих их, как одном из главных факторов, препятствующих их участию в мирных процессах. В условиях усугубляющего ситуацию воздействия вредных обычаев и традиционных пережитков, ограничительных гендерных установок, не позволяющих женщинам выражать свое мнение, сопротивления мужчин, особенно представителей политической элиты, более широкому разделению полномочий, проблем обеспечения безопасности и факторов, препятствующих обретению женщинами экономической независимости, задача устранения коренных причин исключения женщин из мирных процессов носит долгосрочный и междисциплинарный характер. Я приветствую недавние усилия ряда затронутых конфликтами стран, в том числе Демократической Республики Конго и Ирака, по отмене дискриминационных законов и призываю все государства-члены последовать их примеру и инвестировать в основанные на фактических данных программы и инициативы по изменению вредных социальных норм.

22. Усилия женщин-миротворцев и правозащитниц по урегулированию конфликтов на местном уровне следует активизировать и расширять посредством оказания технической, финансовой и политической поддержки отдельным лицам и группам, которые находятся на переднем крае борьбы за предотвращение и урегулирование конфликтов. Меня обнадеживают недавние инициативы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций по укреплению поддержки местных процессов урегулирования конфликтов, посредничества и консультаций как в странах, где действуют миссии, так и там, где они отсутствуют, в партнерстве со структурами страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе в Афганистане, Демократической Республике Конго, Колумбии, Мали, Мьянме, на Филиппинах, в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Выявленные уроки указывают, в частности, на необходимость преодоления проблемы разобщенности участников и фрагментарности процессов, а также выявления и изучения различных способов увязки всевозможных уровней политического участия. Стало ясно, в том числе благодаря такой совместной работе, что Организация Объединенных Наций может играть действенную роль в деле поддержки значимого участия женщин на субнациональном уровне, применяя правильный подход и верные инструменты и обеспечивая надлежащую внутреннюю координацию.

23. Даже в тех случаях, когда соглашения содержат конкретные гендерные положения, их осуществление сопряжено с трудностями. Так, в Ливии необходимо приложить больше усилий для обеспечения того, чтобы было увеличено число

женщин, назначаемых в состав комитетов по осуществлению и на руководящие должности. Хотя Заключительное соглашение о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, подписанное в Колумбии в 2016 году с целью положить конец вооруженному конфликту с Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН), приводится в пример в качестве инклюзивной и учитывающей гендерные аспекты модели, анализ осуществления 130 его гендерных положений, включая положения, касающиеся гендерного равенства и прав женщин, показал, что по состоянию на июнь 2018 года работа по реализации 51 процента этих положений еще не началась[13]. Кроме того, такие положения осуществляются медленнее, чем другие содержащиеся в его тексте положения. Наконец, в Южном Судане требование об установлении 35-процентной квоты представленности женщин во всех структурах управления допереходного и переходного периодов, установленное в Соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, выполнено лишь в одном комитете. Этот анализ лишний раз подчеркивает, сколь важны руководящая роль и конструктивное участие женщин на этапе осуществления соглашений после их подписания.

24. Вместе со своими руководителями старшего звена я буду продолжать работу с целью обеспечить осуществление инклюзивных процессов и выработку всеохватных соглашений, в том числе в рамках совместных и стратегических информационно-пропагандистских миссий высокого уровня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в поддержку региональных и национальных процессов обеспечения мира и безопасности. В октябре 2018 года делегация высокого уровня Африканского союза, Департамента миротворческих операций и Структуры «ООН-женщины» осуществила совместную миссию в Южный Судан с целью убедить правительство и участников мирного процесса в необходимости выдвинуть на первый план задачу обеспечения конструктивного участия женщин в мирном процессе под руководством Межправительственной организации по развитию. В июле 2019 года первый заместитель Генерального секретаря вместе с главами Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Структуры «ООН-женщины» и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) осуществила третью миссию высокого уровня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, на этот раз в Афганистан.

C. Выдвижение вопроса о женщинах и мире и безопасности на первый план в рамках операций по поддержанию мира

25. Одна из ключевых рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров, проведенных в 2015 году, была нацелена на активизацию осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности на всех этапах операций по поддержанию мира. Я рад сообщить о нескольких новых инициативах, которые осуществляются с прошлого года и призваны способствовать достижению этой цели.

26. В ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи совместно с Департаментом миротворческих операций я выступил с инициативой «Действия в поддержку миротворчества», в которой содержится призыв к государствам-членам активизировать коллективное участие в миротворческой деятельности

[13] Kroc Institute for International Peace Studies and others, “Special Report of the Kroc Institute and the International Accompaniment Component, UN Women, Women’s International Democratic Federation, and Sweden, on the monitoring of the gender perspective in the implementation of the Colombian Final Peace Accord”, October 2018.

Организации Объединенных Наций. Эта инициатива, в которой подтверждается центральная роль повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в качестве одного из восьми приоритетных компонентов для оценки оперативной эффективности миротворческой деятельности, по состоянию на июль 2019 года была одобрена более чем 150 государствами-членами и четырьмя региональными организациями.

27. В 2018 году Департамент миротворческих операций добился прогресса в ряде областей, начиная с разработки своей новой политики в отношении учета гендерных факторов в операциях по поддержанию мира, призванной служить ориентиром для миротворческих операций при выполнении мандатов, касающихся женщин и мира и безопасности, и заканчивая разработкой инструментов и руководящих принципов подотчетности с использованием набора из 15 показателей, специально предназначенных для миротворческих миссий. Эти инструменты подотчетности, в частности соответствующие показатели, уже приняты девятью миротворческими миссиями.

28. В проведенных в 2015 году обзорах была подчеркнута важность систематического взаимодействия руководства миссий с женскими организациями для понимания и учета мнений и опыта женщин в процессе принятия решений. Я приветствую усилия миротворческих миссий, в частности Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, по налаживанию конструктивного взаимодействия с правозащитницами. Заинтересованное участие правозащитниц и всех женских организаций способствует долгосрочному предотвращению конфликтов посредством выявления всего спектра совершаемых нарушений прав, имеющихся потребностей, динамики событий и способов решения проблем. В марте 2019 года основатель организации «Возвращение надежды Южному Судану» Анджелина Ниаджима Симон Джиал заявила в Совете Безопасности, что обеспечение того, чтобы женщинам отводилась центральная роль во всех аспектах, касающихся мира и безопасности, с момента возникновения чрезвычайной ситуации до этапа восстановления, имеет исключительно важное значение: «С нами должны не только советоваться: нас должны услышать. Всякий раз, когда мы говорим об усилении напряженности или о необходимости оказания помощи, мы руководствуемся нашим пониманием местной специфики» (S/PV.8480).

29. Несколько миссий по поддержанию мира, в том числе на Кипре, в Дарфуре, Ливане, Демократической Республике Конго и Косово, укрепили свое стратегическое взаимодействие с женскими организациями, правозащитницами и лидерами[14]. Например, Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре содействовали формированию консенсуса по приоритетам женщин в мирном процессе и разработали стандартизированную методологию поддержки различных женских организаций гражданского общества в целях содействия выработке общей для всего острова повестки дня. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго содействовала проведению диалога с вождями племен в целях поощрения руководящей роли женщин в национальных законодательных структурах, в результате чего женщины были избраны на два из 65 мест, закрепленных за вождями племен в ассамблеях провинций. Ключевое значение будет иметь дальнейшая систематизация учета приоритетов, намеченных женскими организациями гражданского общества, при планировании миссий и принятии касающихся их решений.

[14] Все ссылки на Косово в настоящем докладе следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

30. В рамках усилий по реформированию Организация Объединенных Наций уделяет повышенное внимание переходным процессам, будь то в период реорганизации миротворческих операций или миссий или на этапе сокращения численности персонала миссии в той или иной стране. Эти моменты являются важнейшим испытанием для руководства страны, национальных и региональных субъектов и Организации Объединенных Наций в плане обеспечения прогресса и содействия решению задач, связанных с предотвращением конфликта, вопросами устойчивого развития, устойчивого мира и женщин и мира и безопасности. В этой связи я издал директиву и призвал обеспечить, чтобы планирование переходного периода опиралось на всеобъемлющий и совместный анализ, основанный на правах человека и учитывающий гендерные аспекты. Меня обнадеживают результаты, достигнутые по итогам предпринятых в 2018 году совместных усилий Департамента миротворческих операций и Структуры «ООН-женщины» по анализу конфликтов с учетом гендерных аспектов. Например, проведенный в Гаити анализ и партнерские связи, налаженные в ходе его проведения, помогли определить приоритеты в вопросах, касающихся женщин и мира и безопасности, применительно к новой структуре миссии (Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити) и выработать на их основе конкретные цели присутствия группы Организации Объединенных Наций в этой стране. Важно обеспечить, чтобы такие шаги предпринимались в рамках каждого переходного процесса.

31. Я просил все соответствующие подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжать предпринимаемые ими усилия, в том числе a) включать вопросы гендерного равенства и женщин и мира и безопасности в инструменты анализа, оценки и планирования; b) включать специалистов по гендерной проблематике во все группы по оценке; c) разрабатывать структуры, системы экспертных знаний и координационные рамки для реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций на переходных этапах деятельности миссий с надлежащим гендерным потенциалом; и d) обеспечивать выделение целевых ресурсов для достижения результатов в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности при уделении особого внимания устранению гендерных факторов, способствующих нестабильности и возобновлению конфликтов, но не ограничиваясь этим.

D. Защита и поощрение прав человека женщин и девочек в условиях конфликтов и чрезвычайных гуманитарных ситуаций

32. В 2018 году Совет Безопасности получил информацию о серьезных нарушениях международного гуманитарного права и права прав человека, включая гибель и ранения гражданских лиц в результате неизбирательных нападений, рекордные уровни насильственного перемещения при его повысившейся продолжительности и отсутствии долгосрочных решений, расширение масштабов боевых действий в городах, ограничения гуманитарного доступа, спровоцированный конфликтом голод и сохраняющиеся высокие уровни сексуального насилия в условиях конфликта, включая торговлю людьми в целях сексуального насилия или сексуальной эксплуатации, в целом ряде ситуаций. Растущая сложность и раздробленность конфликтов, с которыми приходится иметь дело в настоящее время, требует более согласованных действий по решению взаимосвязанных вопросов мира, гуманитарной помощи и развития, в том числе посредством оказания поддержки женщинам, выступающим в роли сотрудников служб экстренного реагирования. Этот год также наглядно продемонстрировал воздействие базовой проблемы гендерного неравенства и насилия в отношении

женщин, проявляющейся в качестве коренной причины и следствия обусловленных конфликтом проблем, в том числе в контексте вынужденного перемещения населения в северной части Центральной Америки и Андском регионе и внутригосударственных конфликтов, нестабильности и вынужденного перемещения людей в Камеруне, Центральноафриканской Республике и бассейне озера Чад.

33. Наши меры реагирования и превентивные усилия не принесут эффекта без анализа краткосрочных и долгосрочных гендерных последствий конфликтов и чрезвычайных гуманитарных ситуаций, включая учет негативных стратегий выживания и всех категорий рисков в области защиты. Особую угрозу для жизни людей представляют последствия вооруженных конфликтов, стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и других чрезвычайных ситуаций, на долю которых приходится более 50 процентов предотвратимых случаев материнской смертности в странах, живущих в условиях нестабильности.

34. В таких ситуациях внимание необходимо сосредоточивать, в частности, на реализации прав и удовлетворении потребностей девочек-подростков, которые сталкиваются с повышенным риском гендерного насилия, ранних и принудительных браков, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также торговли людьми. Высокие показатели смертности в результате беременности и родов могут быть предотвращены, и поэтому мириться с ними нельзя. Следует признать, что предоставление доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья в условиях конфликтов и чрезвычайных гуманитарных ситуаций играет роль спасительного фактора. Сталкиваясь с такими серьезными трудностями, девочки-подростки демонстрируют огромную стойкость, потенциал и способность играть руководящую роль в кризисных ситуациях, в том числе благодаря усилиям молодых женщин-лидеров, которые зачастую первыми принимают меры по защите и поддержке в своих собственных интересах и интересах своих общин, но в результате также могут становиться объектом нападений. Нам надлежит повысить степень признания выполняемой ими работы и их профессионализма и усилить оказываемую им поддержку, а также обеспечить, чтобы молодые женщины располагали необходимым пространством и пользовались необходимой защитой для участия в принятии решений по всем вопросам, затрагивающим их самих, их семьи и их общины.

1. Защита общественного пространства и деятельности женщин-миротворцев и правозащитниц

35. Жизненно важно уделять приоритетное внимание женским организациям, женщинам-миротворцам и правозащитницам как ключевым политическим субъектам, которые играют чрезвычайно важную роль в усилиях по предотвращению конфликтов, их разрешению и сохранению мира. Особому риску подвергаются те, кто сталкивается с множественными и пересекающимися формами дискриминации. Тем не менее многие нарушения по-прежнему не регистрируются и не расследуются, что увековечивает проблему безнаказанности и еще более усугубляет гендерное неравенство.

36. Я по-прежнему серьезно обеспокоен ростом числа нападений, включая угрозы и преследования в цифровом пространстве, на правозащитниц и женщин-миротворцев и тех, кто бросает вызов традиционным гендерным нормам. Новые данные, опубликованные в мае 2019 года, свидетельствуют о беспрецедентно высоких уровнях политического насилия в отношении женщин за последние 12 месяцев[15]. В эту категорию входят убийства, сексуальное насилие,

[15] Roudabeh Kishi, Melissa Pavlik and Hilary Matfess, “Terrible and Terrifying Normal: Political Violence Targeting Women”(May 2019).

похищения, насильственные исчезновения, физическое насилие и насилие толпы. Эти нарушения совершаются государственными и негосударственными вооруженными группами, террористическими организациями и другими группами.

37. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников сообщила, что участившиеся в последние годы женоненавистнические, сексистские и гомофобные высказывания политических лидеров способствуют тому, что насилие в отношении женщин, в том числе лиц, не соответствующих гендерным нормам, начинает восприниматься как нечто обыденное[16]. В 2018 году в ходе расследования, проведенного Организацией Объединенных Наций в Йемене, были выявлены нарушения прав человека в отношении правозащитников, журналисток и активисток, включая по меньшей мере 20 случаев применения репрессий по признаку пола[17]. В Колумбии после подписания мирных соглашений в 2016 году продолжается стремительное нарастание масштабов насилия в отношении общинных лидеров и правозащитниц[18]. Только за первую половину 2019 года Управление Омбудсмена зарегистрировало в Колумбии 447 угроз в адрес женщин-лидеров, правозащитниц и миротворцев, 20 случаев их убийства и 13 случаев покушения на убийство[19]. По-прежнему страдают от серьезных нарушений наиболее уязвимые группы женщин — колумбийские женщины африканского происхождения, женщины из числа коренных народов, женщины, проживающие в сельских районах, лесбиянки, женщины-бисексуалы и трансгендеры и женщины-инвалиды[20]. Я высоко оцениваю усилия Колумбии по решению этих серьезных проблем, в том числе запуск в июне 2018 года Комплексной программы по обеспечению гарантий безопасности женщин-лидеров и правозащитниц. В Судане в 2019 году во время крупнейших за последние десятилетия антиправительственных протестов, одну из основных групп участников которых составляли женщины, поступали многочисленные сообщения об изнасилованиях и групповых изнасилованиях их участниц, правозащитниц и женщин из числа медицинского персонала больниц, а также сообщения о других формах сексуального насилия и запугивания[21]. В Ливии Организация Объединенных Наций получала сообщения об актах запугивания, включая травлю в социальных сетях, которым подвергались женщины-активистки и законодатели в самой этой стране и за рубежом. Ярким примером является насильственное исчезновение депутата Палаты представителей Ливии Сихам Сергевы, которая была насильно похищена из своего дома в Бенгази 17 июля 2019 года[22]. Женщины, участвующие или стремящиеся к участию в общественных и политических форумах, связанных с мирными процессами, сообщали об угрозах насилия, дискриминации и запугивания и во многих других странах, в том числе в Афганистане и Южном Судане.

38. Я прошу миротворческие и специальные политические миссии продолжать совершенствовать мониторинг угроз и насилия в отношении активистов, в том числе правозащитниц, и представление отчетности с разбивкой по признакам расы, этнической принадлежности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и инвалидности и обеспечить учет данных таких мониторинга и

[16] A/HRC/40/60.

[17] A/HRC/39/43, пункт 82.

[18] CEDAW/C/COL/CO/9.

[19] Justice for Colombia, “Half of threatened social activists are women”, 5 July 2019.

[20] CEDAW/C/COL/CO/9.

[21] United Nations News, “Sudan: top United Nations official demands cessation of violence and rape against civilians by security forces”, 13 June 2019.

[22] См. S/2019/682; United Nations Support Mission in Libya (UNSMIL), “UNSMIL deplores enforced disappearance of elected honorary member Ms. Sergewa, calling for her immediate release”, 18 July 2019.

отчетности при выявлении ранних признаков эскалации конфликта или нестабильности. Эту работу следует проводить в тесной консультации с женскими организациями гражданского общества и другими затрагиваемыми группами правозащитников. Я отмечаю усилия многих государств-членов, включая Боснию и Герцеговину, Колумбию, Мексику и Тимор-Лешти, направленные на укрепление мер по защите женщин-миротворцев и активисток. Я приветствую, в частности, усилия Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, которое создало сеть из почти 900 правозащитников, включая 343 женщины, в целях расширения гражданского пространства и создания общенациональной системы раннего предупреждения в области прав человека.

39. Я призываю государства-члены вкладывать средства в создание безопасных и благоприятных условий для работы правозащитников и организаций гражданского общества и оперативно расследовать все угрозы, случаи преследования и нападения, осуществлять судебное преследование и обеспечивать наказание за них. В преддверии годовщин принятия рамочных документов, которые будут отмечаться в 2020 году, всем лидерам следует проявлять солидарность с сотнями тысяч правозащитниц и женщинами-миротворцами, которые ведут борьбу за равное осуществление прав человека и основных свобод, в том числе путем создания безопасных и благоприятных условий для выполнения ими своей работы.

2. Меры по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него

40. В моем последнем докладе Совету Безопасности о сексуальном насилии, связанном с конфликтом (S/2019/280), я представил информацию о 19 ситуациях, вызывающих обеспокоенность, и обновленный перечень 50 сторон в конфликте, которые обоснованно подозреваются в совершении или подстрекательстве к совершению изнасилований или актов сексуального насилия в других формах в ситуациях, включенных в повестку дня Совета Безопасности. В докладе приводятся ужасающие сообщения о нарушениях и пробелах в принятии мер реагирования, в том числе в сфере правосудия и предоставления услуг. В нем также освещаются последствия структурного гендерного неравенства и дискриминации, которые препятствуют полному, эффективному, равноправному и реальному участию женщин в политической, экономической и социальной жизни, а также полному доступу женщин к способным оперативно реагировать органам правосудия и безопасности. Я призываю все соответствующие заинтересованные стороны обеспечить осуществление конкретных страновых и общих рекомендаций, содержащихся в докладе S/2019/280 и в предыдущих докладах.

41. В ходе открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта 23 апреля 2019 года Совет Безопасности принял резолюцию 2467 (2019), ставшую его девятой резолюцией по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В частности, в резолюции 2467 (2019) указывается, что сексуальное насилие в условиях конфликта происходит на фоне целого ряда взаимосвязанных и повторяющихся форм насилия в отношении женщин и девочек, к государствам-членам обращен призыв устранять структурное гендерное неравенство и дискриминацию, а также содержится рекомендация применять ориентированные на интересы пострадавших подходы к предотвращению сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях и реагированию на него. Я приветствую сделанный в резолюции акцент на привлечении виновных к ответственности и призываю государства-члены использовать особый опыт Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта. Вместе с тем я с озабоченностью отмечаю, что резолюция 2467

(2019) стала первой резолюцией Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, которая не была принята единогласно, — тем самым нарушена 19-летняя традиция консенсуса по исключительно важному вопросу.

3. Содействие обеспечению гендерного равенства в гуманитарной деятельности

42. По состоянию на конец 2018 года в мире насчитывалось 70,8 миллиона — цифра ошеломляющая — детей, женщин и мужчин, подвергшихся насильственному перемещению, причем большинство из них бежали, спасаясь от конфликта[23]. На сентябрь 2019 года в гуманитарной помощи и защите нуждались 148,7 миллиона человек, и эта цифра отражает увеличение как числа, так и продолжительности гуманитарных кризисов. По меньшей мере каждая пятая женщина-беженка в сложных гуманитарных ситуациях подвергалась сексуальному насилию[24], и в 9 из 10 стран с наиболее высокими показателями детских браков ситуация является нестабильной[25]. По оценкам ЮНФПА, еще 35 миллионам женщин[26], молодых женщин и девочек будут необходимы жизненно важные услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также меры по предотвращению гендерного насилия и удовлетворению потребностей пострадавших. Несмотря на эти цифры, объем финансовых средств, выделяемых на борьбу с гендерным насилием в чрезвычайных ситуациях, является недостаточным и составляет лишь малую толику того, что требуется для его предупреждения и для удовлетворения существующих потребностей. Общий объем финансирования гуманитарной деятельности также остается низким, как, например, в случае Нигерии, для которой в Плане гуманитарного реагирования на 2018 год для 1,5 миллиона женщин и девочек запрашивалось 40 млн долл. США, но было выделено лишь 3,8 млн долл. США (9,5 процента). Деятельность по предупреждению гендерного насилия, спасению жизни женщин и девочек и оказанию им жизненно важных услуг требует адекватного финансирования. Права лиц, переживших насилие, в том числе право на необходимую поддержку и помощь пострадавшим, останутся нереализованными, если финансирование гуманитарной деятельности не будет увеличено.

43. По оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), лишь 61 процент детей-беженцев имеют доступ к начальному образованию по сравнению с 91 процентом детей в мире в целом. На уровне среднего образования этот показатель снижается до 23 процентов против 84 процентов во всем мире[27]. Вероятность зачисления в среднюю школу девочек-беженок в два раза ниже по сравнению с мальчиками, хотя девочки составляют половину контингента беженцев школьного возраста[28]. Столь низкие показатели по девочкам обусловлены отсутствием мер защиты и безопасного транспорта, проблемой ценовой доступности и недостаточностью подготовки учителей по вопросам оказания девочкам поддержки в получении доступа к школьному образованию и продолжении обучения. Существует настоятельная необходимость в найме и подготовке большего числа женщин-учителей как из принимающих общин, так и из общин беженцев, а также в обеспечении того,

[23] Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Global Trends: Forced Displacement in 2018* (Geneva, 2019).

[24] United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Global Humanitarian Overview: 2019* (2019).

[25] Women's Refugee Commission, *A Girl No More: The Changing Norms of Child Marriage in Conflict* (New York, 2016).

[26] United Nations Population Fund, "Humanitarian action: 2019 overview", January 2019.

[27] UNHCR, L*eft Behind: Refugee Education in Crisis*, UNHCR (Geneva, 2016). Данные за 2016 год.

[28] Ibid.

чтобы все учителя поощряли права человека девочек и выявляли препятствия, мешающие девочкам посещать школу.

44. В 2018 году Межучрежденческий постоянный комитет утвердил свою новую политику по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в сфере гуманитарной деятельности, а также соответствующую новую систему подотчетности для отслеживания и оценки работы гуманитарных организаций, что способствует достижению прогресса. До 2018 года менее половины гуманитарных мер реагирования предусматривали проведение гендерного анализа и представление соответствующей информации. Как показывают данные Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2018 году в 95 процентах обзоров гуманитарных потребностей упоминается насилие по признаку пола или в той или иной форме проводится гендерный анализ. Однако лишь в 28 процентах этих обзоров отчетливо говорится о различном воздействии, которое испытывают на себе в кризисных ситуациях женщины, мужчины, девочки и мальчики, а также о глубинных факторах, обусловливающих уязвимость.

45. Координатор чрезвычайной помощи, высоко оценив работу гуманитарных учреждений мира по спасению жизни и уменьшению страданий людей, вместе с тем отметил, что их усилия в интересах женщин и девочек являются недостаточными. Управление по координации гуманитарных вопросов будет и впредь уделять повышенное внимание гендерному равенству и проблемам, отражающимся на положении женщин и девочек, в частности делая упор на предотвращение гендерного насилия и реагирование на него, через посредство своих механизмов финансирования гуманитарной деятельности, информационно-пропагандистской деятельности и предоставления консультаций координаторам гуманитарной деятельности и гуманитарным страновым группам, а также проводя исследования и совершенствуя инструменты и процессы стратегического планирования. Как отмечается в независимой оценке, настоятельно рекомендуется наладить более тесное сотрудничество между всеми участниками гуманитарной деятельности и подразделениями, располагающими экспертами по гендерным вопросам, включая Структуру «ООН-женщины».

46. Я вновь заявляю о необходимости обеспечения ресурсами деятельности по оказанию полного спектра медицинских, юридических и психосоциальных услуг и услуг по обеспечению средств к существованию, включая донорскую поддержку, для обеспечения доступа на недискриминационной основе ко всему диапазону услуг и информации по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе в связи с беременностью, наступившей в результате изнасилования, как отмечается в резолюции 2122 (2013) Совета Безопасности и существующих обязательствах по международному праву[29]. В 2018 году ЮНФПА направил в 50 стран 12 000 комплектов средств неотложной помощи для охраны репродуктивного здоровья, включая 1700 тонн жизненно важных лекарственных средств и принадлежностей на сумму свыше 9 млн долл. США, в целях поддержки в предоставлении неотложной акушерской помощи и помощи в уходе за новорожденными, клинической помощи жертвам изнасилования, услуг по добровольному планированию семьи и профилактике и лечению заболеваний, передаваемых половым путем. Кроме того, своей работой по экстренному развертыванию сил и средств для борьбы с гендерным насилием ЮНФПА наряду с другими субъектами оказывает неоценимую поддержку затрагиваемым таким насилием женщинам и девочкам.

[29] См. S/2013/525 и E/2013/27-E/CN.6/2013/11.

47. Участие женщин и организаций, занимающихся вопросами гендерного равенства и прав человека женщин, включая женщин-инвалидов, перемещенных женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов, имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы гуманитарные меры реагирования учитывали дифференцированные потребности людей всех возрастов во всем их разнообразии. Местные организации, включая женские группы, зачастую располагают наилучшими возможностями для поддержки, разработки и осуществления ответных мер в привязке к конкретным условиям и ведения переговоров о предоставлении гуманитарного доступа, а также играют ключевую роль в повышении осведомленности и мобилизации общин. Например, члены Консультативного совета сирийских женщин консультировали Специального посланника по Сирии, способствуя более полному пониманию им ухудшавшихся гуманитарных условий и нараставших проблем защиты гражданского населения в Идлибе в преддверии эскалации боевых действий в 2018 году. В своем «Глобальном докладе о ходе работы по достижению стратегических приоритетных целей» (“Global Strategic Priorities Progress Report”) за 2018 год УВКБ сообщило о расширении привлечения женщин в состав руководящих и управленческих структур в 23 беженских ситуациях и трех ситуациях, связанных с внутренне перемещенными лицами. Вместе с тем Управление предупредило, что участию женщин по-прежнему препятствуют негативные гендерные стереотипы и социальные нормы. В августе 2018 года иракский лидер гражданского общества Сюзан Араф Маруф сообщила Совету Безопасности, что в неотложной защите нуждаются 8,2 миллиона иракцев, в большинстве своем это женщины, которые не имеют возможности реализовать свои права, подвергаются угрозам в плане безопасности, не получают услуг по защите и не имеют доступа к материальным средствам, чистой воде и санитарно-гигиеническим услугам. Она добавила, что в управленческом составе 91 процента лагерей для перемещенных лиц по всей территории Ирака нет женщин, что не позволяет надлежащим образом удовлетворять их потребности[30]. Еще одним важным примером начинаний 2018 года служат осуществляемые под руководством ЮНФПА в северо-восточной части Нигерии и Демократической Республики Конго экспериментальные инициативы по борьбе с гендерно обусловленным насилием, которые были разработаны при участии местных субъектов гражданского общества и женских организаций.

48. Без анализа краткосрочных и долгосрочных гендерных последствий конфликтов и чрезвычайных гуманитарных ситуаций, включая учет негативных стратегий выживания, и множества рисков в области защиты, связанных, в частности, с сексуальным насилием в условиях конфликта и другими формами гендерного насилия, наши меры реагирования и превентивные усилия будут неэффективными. В мае 2019 года правительства Норвегии, Ирака, Сомали и Объединенных Арабских Эмиратов совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов, ЮНФПА и Международным Комитетом Красного Креста организовали конференцию по прекращению сексуального и гендерного насилия в условиях гуманитарных кризисов, работая совместно с женскими организациями гражданского общества над выявлением пробелов и потребностей в финансировании в целях предотвращения гендерного насилия, включая сексуальное насилие и сексуальное насилие в условиях конфликта, и реагирования на него. Конференция предоставила возможность для выработки коллективных мер, направленных на уделение приоритетного внимания защите женщин и девочек, в ней приняли участие представители более 100 государств-членов. Я высоко оцениваю такое партнерство между Организацией Объединенных Наций, государствами-членами, гражданским обществом и пострадавшими,

[30] UNHCR, *2018 Global Strategic Priorities Progress Report* (2018).

направленное на активизацию усилий по мобилизации ресурсов и политических действий в интересах защиты женщин и девочек и поощрения их лидерства.

E. Предотвращение конфликтов и сохранение мира

49. Предотвращение конфликтов и содействие гендерному равенству входят в число моих главных приоритетов с момента вступления в должность. В Глобальном исследовании и других обзорах, проведенных в 2015 году, подчеркивалась важность как краткосрочных превентивных мер, включая выявление ранних признаков и реагирование на них и пресечение распространения стрелкового оружия, так и долгосрочных подходов, направленных на устранение коренных причин и структурных факторов усиления конфликтов, таких как изоляция, дискриминация, посягательства на права человека и структурное неравенство. Совет Безопасности вместе с 71 государством-членом, вошедшим в число соавторов резолюции 2242 (2015), подтвердил в 2015 году, что гендерное равенство и права женщин и девочек имеют решающее значение для предотвращения конфликтов, и отметил, что препятствия на пути полного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности будут устранены только при условии проведения целенаправленного курса на обеспечение участия женщин и реализацию их прав человека. В 2018 году в совместном исследовании по вопросу о предотвращении насильственных конфликтов Организация Объединенных Наций и Всемирный банк установили, что мало внимания уделяется преодолению вредных общественных норм, лежащих в основе гендерного неравенства, и призвали отслеживать развитие событий в плане поощрения гендерного равенства в рамках более широких превентивных мер[31]. По мере расширения межправительственной поддержки государствами-членами усилий по предотвращению конфликтов и поддержанию мира (A/73/890-S/2019/448) крайне важно, чтобы в рамках этих усилий приоритетное внимание уделялось поощрению гендерного равенства, расширению политических и экономических прав и возможностей женщин и существенному улучшению положения в области прав человека женщин. Прогресс на национальном уровне можно отслеживать с использованием данных в разбивке по полу и возрасту применительно к ключевым показателям развития. Организация Объединенных Наций должна активизировать свои усилия по сбору данных в поддержку разработки опирающихся на фактологическую основу стратегий и принятия соответствующих решений.

1. Экономическое восстановление и доступ к ресурсам

50. В 2015 году Организация Объединенных Наций ознакомилась с мнениями женщин из различных районов конфликта, которые ясно дали понять, что инициативы, преследующие цели экономического восстановления, , в подавляющем большинстве случаев ограничиваются для женщин областью микрокредитов или микропредприятий, тогда как в области крупномасштабного восстановления доминируют мужчины, которые преимущественно и пользуются его плодами. Одна из ключевых рекомендаций глобального исследования заключалась в том, что следует уделять приоритетное внимание расширению экономических прав и возможностей женщин и наращивать их потенциал участия в экономике, ориентированной на будущее, а не заниматься восстановлением навыков и умений, которые были востребованы в условиях, существовавших до конфликта. Достаточных мер в этом направлении по-прежнему не принимается. В предыдущих докладах я акцентировал внимание на том, что, поскольку споры по вопросу о доступе к экономическим ресурсам являются одной из наиболее

[31] World Bank and United Nations, *Pathways for Peace*.

распространенных причин конфликтов, одна из стратегий их предотвращения сводится к расширению экономических прав и возможностей на этапах конфликта и постконфликтной ситуации. Если мы серьезно настроены на сохранение мира, нельзя допускать, чтобы экономические права женщин выпадали из поля зрения в усилиях по реагированию на кризисы и планированию в интересах мира.

51. Дискриминация в отношении женщин в плане доступа к активам и производственным ресурсам, включая землю, имущество и наследство, кредиты, технологии и банковские услуги, а также фактор отсутствия достойной работы нарушают права человека женщин и делают их уязвимыми для крайней нищеты и гендерного насилия во всех странах. Такие нарушения их прав не только продолжаются, но во многих случаях и усугубляются в результате обострения затяжных кризисов. Незаконная экономика, которая позволяет наживаться на конфликтах и подпитывает их, также ведет к эксплуатации женщин, молодых женщин и девочек и попранию их прав, в том числе в результате торговли людьми.

52. Несмотря на глубину и масштабы этой проблемы, в центре внимания основной работы Организации Объединенных Наций по-прежнему находятся краткосрочные и временные инициативы, которые не оказывают долгосрочного воздействия. Проблемы экономической изоляции женщин и неспособности поощрять их экономические права или устранять факторы, препятствующие их экономической интеграции, включая препятствия, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды, вдовы и женщины, возглавляющие домохозяйства, зачастую коренятся во вредных социальных установках, для избавления от которых необходимы долгосрочные, преобразующие изменения. Одних информационно-просветительских мероприятий мало, недостаточно и маломасштабных инициатив, сосредоточенных исключительно на обеспечении средств к существованию, впрочем, и их количество также сократилось. В 2018 году общее число женщин, которым была обеспечена временная занятость по линии программ по восстановлению экономики на раннем этапе, осуществляемых Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), сократилось до 1,2 миллиона человек (а их доля — до 32 процентов от общего числа получателей помощи по сравнению с 36 процентами годом ранее).

53. Женщин надлежит вовлекать во все процессы, в том числе процессы, касающиеся макроэкономического развития, инфраструктуры и управления частным бизнесом, и в диалог с международными финансовыми учреждениями по вопросам восстановления. В нестабильных и затронутых конфликтами странах оплачиваемую работу выполняют лишь 4 из 10 женщин — и 7 из 10 мужчин. Разрыв в уровне занятости усугубляется низкими показателями удержания женского персонала по причине сексуальных домогательств, отсутствия безопасности и низких стандартов труда на рабочем месте, недостаточного уровня социальной защиты и выполнения женщинами неоплачиваемых функций по уходу. Эти показатели значительно хуже в странах, переживающих затяжной конфликт, в частности в Афганистане, где разрыв в уровнях занятости между мужчинами и женщинами составляет 60 процентных пунктов, а также в Йемене и Сирийской Арабской Республике (более 50 процентных пунктов). Кроме того, как показывают новые данные, почти в 40 процентах стран ограничиваются имущественные права женщин и почти в 30 процентах ограничивается их свобода передвижения, что повышает уязвимость женщин в целом — но особенно в районах, затронутых конфликтом[32].

[32] World Bank, “Women, business and the law 2019: a decade of reform”, 2019.

54. Следует также учитывать тот факт, что в ряде ситуаций во всем мире субъекты, выступающие движущей силой постконфликтного развития, в значительной степени ориентируются на осуществление мегапроектов в добывающей промышленности или агропромышленном секторе, не учитывая коллективные и индивидуальные права человека женщин коренных народов, женщин африканского происхождения и выходцев из сельских районов и их общин и не уделяя должного внимания гуманитарным, негуманитарным и экологическим издержкам. Настоятельно необходимо в глобальных масштабах уделять повышенное внимание реальному участию женщин в решении вопросов на всех уровнях политэкономии иностранной помощи, деятельности по восстановлению и оживлению экономики, и я надеюсь, что в этой области будут в ближайшее время сформированы новые партнерства.

2. Управление на основе широкого участия и гендерный баланс в распределении выборных и невыборных должностей

55. Во всем мире большинство законодателей составляют мужчины. В мировых масштабах на долю женщин приходится лишь 24,3 процента депутатских мест в парламентах[33]. В затронутых конфликтом и постконфликтных странах этот показатель еще ниже (19 процентов). Гендерные квоты и другие временные специальные меры доказали свою эффективность в качестве инструментов решения этой проблемы. В затронутых конфликтом и постконфликтных странах с установленными законом квотами доля женщин в парламенте более чем в два раза выше, чем в тех из них, в которых такие квоты отсутствуют (24,3 процента против 10,6 процентов). Я настоятельно призываю государства-члены использовать эти меры для увеличения представленности женщин на выборных и назначаемых должностях. При этом все еще есть страны, в которых женщины не представлены ни в парламентах, ни на министерских должностях.

56. Увеличение числа женщин на выборных и политических должностях всех уровней управления может свидетельствовать о важных изменениях в социальных нормах и принятии идеи представленности женщин на руководящих должностях, на которые традиционно допускались только мужчины. Ни одна из проблем, описанных в настоящем докладе, не может быть решена, если не будут созданы необходимые структуры управления, особенно на субнациональном и национальном уровнях. Обязательства по обеспечению инклюзивного и представительного управления не могут сводиться к простому подсчету числа женщин в управленческих структурах, поскольку одно лишь обеспечение гендерного баланса на руководящих должностях не приведет к повышению качества управления. Центральное место в решении этих глобальных задач занимают основанные на идее женского равноправия подходы к управлению на принципах инклюзивности, социальной справедливости и защиты и поощрения основных прав человека. Кроме того, несмотря на усугубляющиеся показатели отчуждения, с которым сталкиваются молодые женщины, они и их организации продолжают проводить многочисленные и оперативно организуемые акции по мобилизации усилий на достижение мира, используя инновации и цифровые технологии на благо общества. Инвестиции в лидерство молодых женщин крайне важны для построения более инклюзивного будущего.

57. В период 2017–2019 годов Эфиопия добилась наибольшего увеличения представленности женщин в органах исполнительной власти, чему способствовало избрание парламентом женщины на пост президента и назначение целого ряда женщин на министерские должности — на их долю приходится в настоящее время 47,6 процента таких должностей (по сравнению с 10 процентами в

[33] UN-Women and Inter-Parliamentary Union, “Map of women in politics”, 2019.

2017 году), в том числе должность министра по делам мира; кроме того, женщины являются спикерами обеих палат парламента[34]. Меня воодушевляет единогласное принятие в Гвинее закона об установлении гендерного паритета и прогресс, достигнутый в Тунисе, где не только пересмотрено избирательное законодательство для обеспечения гендерного паритета, но и внесены изменения в законы с целью обеспечить гендерный паритет в руководящих органах и комиссиях местного и муниципального уровней. Полный паритет установлен в 2019 году в составе кабинетов министров Руанды, Южной Африки и других стран. Надеюсь, что такие примеры станут источником вдохновения для других стран.

58. Дискриминационного толка практика и установки избирателей и коллег также оборачиваются серьезным насилием в отношении женщин, участвующих или изыскивающих возможности для участия в политической жизни. Это — серьезнейшее препятствие на пути участия женщин в политической жизни, которое не только носит повсеместный характер, но и нередко создается публично, причем никто не несет за это никакой ответственности. Во время выборов в Ираке и Афганистане, состоявшихся в последние годы, женщины-кандидаты сталкивались с серьезными проблемами, включая запугивание, преследования в Интернете и прямые нападки в ходе проведения своих предвыборных мероприятий. Женщины-кандидаты и их семьи также подвергаются повышенному риску похищения и убийства. Несмотря на столь серьезные угрозы для своей жизни, женщины продолжают бросать вызов такому насилию. На выборах в Ираке в 2018 году баллотировались 2000 женщин, которые получили 84 (25,5 процента) парламентских места[35]. В Афганистане на выборах в Волеси Джиргу (Народную палату) в октябре 2018 года баллотировалась 391 женщина. Несмотря на непрестанные угрозы безопасности, женщины составили 15 процентов кандидатов.

3. Разоружение, нераспространение и контроль над вооружениями

59. Разоружение и контроль над вооружениями крайне важны для предотвращения и прекращения насильственных конфликтов, однако мир движется в обратную сторону в направлении усиления милитаризации, дальнейшего распространения стрелкового оружия и легких вооружений, разработки новых видов оружия и усиления напряженности между противостоящими сторонами, у которых есть ядерное оружие. Продолжалась тенденция к увеличению военных расходов в противовес расходам социальным и инвестициям в предотвращение конфликтов, обеспечение гендерного равенства и сохранение мира. В 2018 году общемировой объем военных расходов достиг 1,8 трлн. долл. США[36].

60. Эти тенденции прямо противоречат призывам женщин-миротворцев во всем мире, которые ведут борьбу с целью положить конец распространению оружия, фактор наличия которого на протяжении десятилетий обостряет местные конфликты и усиливает сексуальное и гендерное насилие. В апреле 2019 года Инас Милуд из Ливии заявила Совету Безопасности, что патриархальные нормы, усугубляемые в условиях присутствия вооруженных групп и широкой доступности оружия в каждой семье, являются главной причиной гендерного насилия и отсутствия безопасности для женщин. Она добавила, что, несмотря

[34] См. http://archive.ipu.org/wmn-e/speakers.htm.

[35] См. http://archive.ipu.org/parline/reports/2151.htm.

[36] Stockholm International Peace Research Institute, “World military expenditure grows to $1.8 trillion in 2018”.

на оружейное эмбарго, введенное Организацией Объединенных Наций, бесконтрольные поставки оружия в Ливию по-прежнему продолжаются[37].

61. Необходимы дальнейшие усилия для выполнения обязательств по обеспечению конструктивного участия женщин в усилиях по контролю над вооружениями и разоружению и принятию гендерно ориентированных мер, предусматриваемых в таких ведущих глобальных и региональных документах, как Договор о торговле оружием, Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и такие начинания, как инициатива Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году». В итоговом документе, принятом в июне 2018 года на третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, подтверждена необходимость укрепления участия женщин в соответствующих процессах осуществления. Государства признали также, что искоренение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями имеет ключевое значение для борьбы с гендерным насилием. Я приветствую продолжающиеся усилия по расширению реального участия женщин в разработке и осуществлении всех программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, инициатив по сокращению масштабов насилия на местах и деятельности, связанной с разминированием. Всеобъемлющие и хорошо продуманные инициативы вносят важный вклад в предотвращение насилия, укрепление доверия между местными сообществами и содействие миростроительству на местах.

62. Обзор национальных докладов об осуществлении Программы действий и Международного документа по отслеживанию, представленных в 2018 году, показывает, что в большинстве стран (117 из 120 стран, представивших доклады) созданы правовые рамки для контроля за незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений[38]. Пятьдесят четыре из этих стран учитывали гендерные аспекты при разработке политики, планировании и осуществлении Программы действий, и 16 стран провели сбор данных с разбивкой по признаку пола для выявления гендерных рисков, связанных с незаконной торговлей, и реагирования на них. Я настоятельно призываю другие государства-члены обеспечить сбор таких данных и укреплять на национальном уровне координацию между теми, кто ведет работу, направленную на прекращение распространения стрелкового оружия, содействие предотвращению конфликтов и предупреждение насилия в отношении женщин.

4. Верховенство права и доступ к правосудию для женщин

63. Процессы отправления правосудия, ориентированные на интересы пострадавших, и инклюзивные процессы правосудия служат повышению вероятности того, что в результате осуществления этих процессов пострадавшие получат эффективное возмещение ущерба, определяемое самими пострадавшими, и тем самым они способствуют максимальному увеличению вклада правосудия

[37] Инас Милуд, руководитель Движения женщин — носительниц языка тамазигхт, выступление в Совете Безопасности в ходе открытых прений по вопросу о сексуальном насилии и конфликте, Нью-Йорк, 23 апреля 2019 года.

[38] См. https://www.un.org/disarmament/convarms/salw/programme-of-action/.

переходного периода в предупреждение конфликтов[39]. Пострадавшие продолжают демонстрировать необходимость своего участия в качестве первого шага на пути к восстановлению их прав человека и достоинства и обеспечению правосудия в связи с нарушениями их прав человека и норм гуманитарного права в условиях конфликта. В Непале лица, пережившие сексуальное насилие, организовали собственную онлайновую кампанию, в рамках которой они призывают к установлению истины, восстановлению справедливости, уважению достоинства и возмещению ущерба[40]. В Гамбии активисты движения за права женщин взаимодействовали с властями в целях устранения препятствий на пути участия женщин в работе национальной комиссии по установлению истины, благодаря чему в ее составе была создана группа по делам женщин[41]. Глобальная сеть пострадавших, действуя совместно с нобелевскими лауреатами Денисом Муквеге и Надей Мурад, также осуществляли руководство движением за создание международного фонда, который будет способствовать обеспечению доступа к помощи и другим формам возмещения ущерба для жертв сексуального насилия в условиях конфликта во всем мире[42].

64. Однако что касается сексуального насилия и других форм гендерного насилия, то по-прежнему отмечается существенная недостаточность представления сообщений о них, обусловленная опасениями репрессий и стигматизации и наличием многочисленных структурных и культурных препятствий, с которыми сталкиваются пострадавшие. Для профессионального сбора доказательств по делам, связанным с сексуальным и гендерным насилием, при соблюдении этических норм необходимо придерживаться основополагающего принципа «не навреди». Например, Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека в Южном Судане сообщила о получении информации, указывающей на то, что некоторые субъекты не обеспечили единообразного применения таких основных принципов, как принцип «не навреди», в процессе документальной регистрации случаев изнасилования более 125 женщин в Бентиу, имевших место на протяжении примерно 10 дней в ноябре 2018 года[43]. Аналогичные сообщения поступали и из других мест, в том числе из общин езидов и рохинджа. Я призываю последовательно применять этические и профессиональные принципы и укреплять координацию между субъектами, занимающимися сбором информации о сексуальном и гендерном насилии. Я призываю всех, кто проводит расследования, ссылаться на руководящие указания, включая Международный протокол по документированию и расследованию случаев сексуального насилия в условиях конфликта и инструментарий, внедренный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (УВКПЧ) в сентябре 2018 года[44], в котором приводятся конкретные примеры в поддержку учета гендерной проблематики при расследовании нарушений прав человека.

65. Принятие учитывающих гендерные аспекты стратегий национальными органами безопасности наряду с целенаправленной поддержкой со стороны Организации Объединенных Наций, как это имеет место, например, в Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, по-прежнему имеет решающее значение для укрепления верховенства права и обеспечения равных

---

[39] Резолюция Совета Безопасности 2467 (2019).
[40] Текст на английском языке см. по адресу URL: https://breakingsilenceendingimpunity.org.
[41] All Africa, “Gambia: TRRC update – the journey so far”, 2 May 2019. **Error! Hyperlink reference not valid.**
[42] См. https://www.mukwegefoundation.org.
[43] A/HRC/40/CRP.1, пункт 459.
[44] Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *Integrating a Gender Perspective into Human Rights Investigations: Guidance and Practice* (New York and Geneva, 2018).

возможностей для женщин. Хотя достигнутый в этом направлении прогресс обнадеживает, по-прежнему необходимы согласованные усилия для обеспечения того, чтобы все учреждения сектора безопасности, включая правоохранительные органы, отличались своей инклюзивностью, профессионализмом и подотчетностью. Процессы отправления правосудия в переходный период должны быть направлены на устранение фундаментального гендерного неравенства в обществе. Устранение такого неравенства предполагает учет потребностей и приоритетов всех женщин и девочек, представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов, квиров и интерсексуалов и жертв сексуального и гендерного насилия, включая мужчин и мальчиков, а также обеспечение их безопасного и значимого участия в этих процессах. В качестве средства, гарантирующего неповторение подобных случаев, переходное правосудие должно способствовать укреплению правовых режимов, охватывающих весь спектр преступлений, связанных с насилием по признаку пола, и формированию культуры уважения прав человека женщин. Необходимые преобразования включают проведение пересмотра дискриминационных законов, политики и практики; назначение женщин в судебные и пенитенциарные учреждения; проведение учебной подготовки судей, магистратов и сотрудников пенитенциарных учреждений по гендерным вопросам; а также предоставление женщинам юридической помощи и доступа к правосудию, обеспечение для них раздельного содержания в тюрьмах и улучшение условий их содержания под стражей. Я высоко оцениваю принятие Африканским союзом в 2019 году Рамочных основ стратегии в области правосудия переходного периода, включающих его всеобъемлющий подход к гендерному правосудию, и призываю соответствующие структуры поддержать их осуществление.

66. Целостный подход к обеспечению правосудия переходного периода требует также усиления ответственности за преступления, связанные с насилием по признаку пола, в соответствии с нормами международного права. В 2018 году Организация Объединенных Наций тесно сотрудничала с правительствами принимающих стран, в том числе в рамках Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта и Глобального координационного центра по вопросам верховенства права, в целях содействия судебному преследованию по делам в Гвинее, Демократической Республике Конго, Ираке, Колумбии, Кот-д’Ивуаре, Либерии, Мали, Мьянме, Нигерии, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Они поддерживали также усилия по защите потерпевших и свидетелей и продолжали призывать к оказанию необходимой правовой, медицинской и психосоциальной помощи. Что касается работы на международном уровне, то следует также отметить, что в июле 2019 года Международный уголовный суд осудил Боско Нтаганду за военные преступления и преступления против человечности, совершенные в Демократической Республике Конго в 2002 и 2003 годах, включая изнасилования и сексуальное рабство.

67. Я признаю роль международных органов и механизмов по правам человека в обеспечении ответственности государств за выполнение всех обязательств в области прав человека, в том числе в связи с сексуальным и гендерным насилием. В период с июня 2018 года по июнь 2019 года Совет по правам человека получил доклады о результатах расследований, проведенных по его поручению в Бурунди, Йемене, провинциях Касаи Демократической Республики Конго, Мьянме, Сирийской Арабской Республике, Южном Судане и на оккупированной палестинской территории. Несмотря на весьма разные условия в этих местах, в каждом из докладов описывается широкий спектр нарушений прав человека женщин. В августе 2019 года независимая международная миссия по установлению фактов для Мьянмы подготовила тематический документ по вопросу о

сексуальном и гендерном насилии, в котором была установлена непосредственная взаимосвязь между гендерным неравенством в стране и масштабами сексуального и гендерного насилия, а также отмечалось, что некоторые женщины и девочки подвергаются двойной виктимизации по причине их пола и этнической принадлежности[45]. Эффективное сотрудничество между структурой «ООН-женщины», УВКПЧ и исполнителями инициативы «Быстрое реагирование правосудия» обеспечивает положение дел, при котором в процессе проведения всех расследований, санкционированных Советом по правам человека, задействуются экспертные знания советника по гендерным вопросам или следователя по делам, связанным с сексуальным и гендерным насилием.

68. Информация о нарушениях прав человека женщин в странах, переживших или переживающих конфликт, по-прежнему распространялась также по линии специальных процедур Совета по правам человека, и в соответствии с его общей рекомендацией № 30 (2013), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрел вопрос о женщинах и мире и безопасности в заключительных замечаниях по 12 из 24 государств-участников, обзор по которым он проводил в 2018 году. В июле 2018 года Комитет и мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта подписали рамочное соглашение о сотрудничестве в целях поощрения прав женщин и девочек на основе борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. В феврале 2019 года Комитет рассмотрел представленный во внеочередном порядке доклад Мьянмы о положении женщин и девочек народности рохинджа из северной части штата Ракхайн и вынес свои рекомендации[46].

69. Я призываю государства выполнять рекомендации, вынесенные договорными органами и в рамках механизмов специальных процедур и процесса универсального периодического обзора, и ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или отменить действующие оговорки к ней. Например, в целях выполнения рекомендаций Комитета, содержащихся в его заключительных замечаниях, высказанных в 2017 году, Украина приняла в сентябре 2018 года первый в своей истории План действий по выполнению заключительных замечаний Комитета. Национальные правозащитные учреждения играют важную роль в обеспечении того, чтобы права женщин, закрепленные в нормах международного права в области прав человека, защищались законодательством и соблюдались на национальном уровне. Однако менее половины затронутых конфликтом стран (20 из 43), по которым был проведен обзор в процессе подготовки настоящего доклада[47], имели аккредитованные национальные правозащитные учреждения[48].

5. Предупреждение и пресечение насильственного экстремизма и борьба с терроризмом

70. Насилие, совершаемое террористическими группами, включенными в перечень Совета Безопасности и подпадающими под санкции, и воинствующими

[45] См. A/HRC/42/CRP.4.

[46] См. CEDAW/C/MMR/EP/1 и CEDAW/C/MMR/EP/CO/1.

[47] В настоящем докладе речь идет о пунктах повестки дня, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Совета Безопасности и которые рассматривались Советом на официальных заседаниях в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года, а также о странах, в которых в 2018 году находились миссии по поддержанию мира или специальные политические миссии, и странах, получивших предусмотренные программами средства из Фонда миростроительства в 2018 году.

[48] Согласно положению дел с аккредитацией по состоянию на 4 марта 2019 года.

экстремистскими группами, продолжает оказывать разрушительное воздействие, включая неизбирательное насилие в отношении гражданского населения, нападения на гражданские объекты, насилие и дискриминацию в отношении женщин и девочек и манипулирование гендерными нормами и стереотипами в стратегических целях в качестве одного из элементов тактики вербовки, которое негативно сказывается на правах женщин и общей устойчивости общин к экстремистским идеям. Многие группы имеют общие стратегические цели, направленные на порабощение женщин, что приводит к широкомасштабным нарушениям прав человека женщин, включая основные права на свободу слова, доступ к образованию и участие в общественной жизни. Воинствующие экстремистские группы добиваются искоренения участия женщин в государственном и частном секторах и порабощения женщин, с тем чтобы использовать их для достижения своих целей. Соответственно, и в историях жизни участников массовых расстрелов, и в основных идеях экстремистских групп просматривается непосредственная взаимосвязь между допускающим насилие женоненавистничеством и насильственным экстремизмом.

71. Такое насилие имеет долгосрочные последствия для общин в целом и для девочек и женщин, которые страдают в непропорционально большой степени. Социальная стигматизация, экономические трудности и структурное неравенство и дискриминация, имеющие место, в частности, еще до причинения вреда жертвам терроризма, негативно сказываются на правах жертв терроризма, которые, как и все пострадавшие, имеют право на правосудие и возмещение ущерба[49]. Для удовлетворения потребностей женщин, ставших жертвами терроризма, особенно женщин из числа возвращенцев, в рамках принимаемых мер необходимо устранять существующее структурное неравенство и дискриминацию в целях эффективного соблюдения полного набора прав женщин в этом контексте.

72. В соответствии с резолюцией 2242 (2015) в публичных заявлениях Организации Объединенных Наций и государств-членов, программных мероприятиях и целенаправленных усилиях по проведению исследований необходимо и желательно чаще упоминать об учете гендерной проблематики[50]. Однако многое еще предстоит сделать для обеспечения того, чтобы выполнение обязательств по учету гендерной проблематики носило конструктивный характер и основывалось на поощрении и защите прав человека женщин. Во многих местах, в том числе в Кении и Сомали, страдающих от действий «Аш-Шабааб»; в Нигерии и бассейне озера Чад, где действует «Боко Харам»; и в Ираке, Сирийской Арабской Республике и других странах, затрагиваемых деятельностью «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ), услуги по-прежнему предоставляются в ограниченном объеме, и в этой связи необходимо выявлять и устранять пробелы посредством информационно-просветительской работы с пострадавшими общинами, включая непосредственных и случайных жертв и пострадавших[51].

[49] United Nations Development Programme (UNDP) and International Civil Society Action Network, *Invisible Women: Gendered Dimensions of Return, Rehabilitation and Reintegration from Violent Extremism* (New York, UNDP, 2019).

[50] См., например, Nelly Lahoud, *Empowerment or Subjugation: An Analysis of ISIL's Gendered Messaging* (UN-Women, 2018); Counter-Terrorism Committee Executive Directorate, “Gender dimensions of the response to returning foreign terrorist fighters: research perspectives”, February 2019; и United Nations Office on Drugs and Crime, *Handbook on Gender Dimensions of Criminal Justice Responses to Terrorism* (Vienna, 2019).

[51] В апреле 2019 года Организация Объединенных Наций подготовила свод ключевых принципов судебного преследования виновных и защиты, реабилитации и реинтеграции женщин и детей с указанием ссылок на включенные в перечень Организации Объединенных Наций террористические группы, в котором разъясняются жизненно

Кроме того, решающее значение имеют консультации и контакты с женскими организациями гражданского общества, миротворцами и активистами, а также инвестиции в проведение на местном уровне предметных исследований для изучения мнений и опыта женщин в отношении внесенных в санкционный перечень террористических и воинствующих экстремистских групп и расширение доступа к данным о действиях таких групп с разбивкой по полу и возрасту.

73. Женщины-миротворцы во всем мире продолжают призывать к участию женщин, подчеркивая, что оно является одним из необходимых факторов обеспечения эффективности борьбы с терроризмом и усилий по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним, а также обеспечения того, чтобы соответствующее законодательство и усилия по борьбе с терроризмом не использовались как средство для подавления осуществляемой ими на протяжении десятилетий активной деятельности, миростроительства и выступлений в защиту прав. В последних докладах по-прежнему подчеркивается, что национальное законодательство в области борьбы с терроризмом используется и непрерывно подвергается риску использования против гражданского общества и правозащитников и может в непропорционально большой степени затрагивать женские организации гражданского общества, которые зачастую берут на себя роль миротворцев и правозащитников[52]. Мы должны усилить комплексный учет всех аспектов прав человека женщин и учет гендерной проблематики, в том числе на основе применения ранее предложенного минимального целевого показателя финансирования на уровне 15 процентов для финансирования усилий в областях миростроительства и борьбы с терроризмом, в частности в процессе подготовки к проведению в 2020 году обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Был достигнут прогресс на институциональном уровне благодаря осуществлению Глобального договора о координации контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций, и более конкретно говоря, благодаря усилиям рабочей группы по применению гендерно обусловленного подхода в области предупреждения терроризма и борьбы с ним и назначению специального советника по гендерным вопросам в Исполнительном директорате Контртеррористического комитета. Однако предстоит еще проделать большую работу для обеспечения того, чтобы при разработке программ и внедрении механизмов оценки в рамках всех финансируемых Организацией Объединенных Наций инициатив, осуществляемых по линии рабочих групп, в полной мере учитывались результаты гендерного анализа и аспекты гендерного воздействия. Я надеюсь на укрепление партнерских связей между структурой «ООН-женщины», УВКПЧ, Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, Контртеррористическим управлением, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций в этой области, в том числе на основе совершенствования механизмов для последовательного и конструктивного диалога с женскими организациями гражданского общества и уделения особого внимания правам человека женщин.

III. Достижение результатов в преддверии 2020 года и в последующий период

74. Одновременное наступление знаменательных годовщин в 2020 году призвано стать поводом для того, чтобы не только отметить успехи, достигнутые на

важные элементы, необходимые для соблюдения всеми подразделениями в контексте их поддержки этих усилий.

[52] A/73/361.

всех уровнях, от местного до глобального, но и устранить сохраняющиеся препятствия на пути прогресса, включая человеческие, социальные и экологические издержки коллективной неспособности действовать и отстаивать принципы, касающиеся женщин, мира и безопасности, когда это наиболее необходимо, которые влекут за собой последствия для всех поколений. На сегодняшний день лишь немногие субъекты полностью выполнили свои обязательства в отношении этих принципов. Многие инициативы по-прежнему носят мелкомасштабный, разовый и проектный характер без гарантированной долгосрочной поддержки. Необходимо усилить политическое руководство, выделение ресурсов и подотчетность за результаты со стороны всех субъектов.

A. Принятие мер и контроль за достижением результатов на национальном и региональном уровнях

75. В развитие обязательств, принятых на состоявшемся в 2015 году совещании высокого уровня по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и на состоявшемся в 2016 году Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, в апреле 2019 года Германия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии предложили государствам-членам, региональным организациям и учреждениям Организации Объединенных Наций взять на себя обязательство принять конкретные меры по вопросу о женщинах и мире и безопасности, которые должны быть осуществлены к октябрю 2020 года. В общей сложности 64 государства-члена, восемь подразделений Организации Объединенных Наций и три региональные организации взяли на себя различные обязательства — от принятия новых национальных планов действий до объявления взносов и создания институциональных механизмов[53]. Последующая деятельность по выполнению этих обязательств будет контролироваться структурой «ООН-женщины» и Международной женской лигой за мир и свободу. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны обеспечить их полное осуществление и предпринять новые преобразующие шаги, которые помогут устранить пробелы в обязательствах и оказать благотворное воздействие к 2020 году и на последующий период.

76. В апреле 2019 года в Виндхуке состоялось третье совещание Сети координаторов по вопросу о женщинах, мире и безопасности, председателем которой в настоящее время является Намибия и в качестве членов руководящей тройки выступают Германия, Канада и Уругвай, а в качестве секретариата — структура «ООН-женщины». Такие совещания позволяют национальным и региональным координаторам, а также их партнерам из гражданского общества подвести итоги достигнутого прогресса и обменяться мнениями и новаторскими стратегиями в целях практической реализации и финансирования программ на всех уровнях. Впервые ежегодное совещание было посвящено зачастую упускаемому из виду вкладу молодых женщин в осуществление программ и необходимости укрепления взаимосвязи между вопросом разоружения и контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями и вопросом о женщинах и мире и безопасности. Я признаю роль Сети в обеспечении руководства в период до октября 2020 года и призываю ее стать форумом для обеспечения взаимной подотчетности, в рамках которого будет регулярно проводиться обзор принятых обязательств для принятия мер. Я призываю также другие государства-члены и региональные организации присоединиться к Сети в усилиях в этом направлении.

---

[53] См. www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/what%20we%20do/peace-security/wps-commitments-for-2020-en.pdf?la=en&vs=2227.

77. За отчетный период еще четыре государства-члена приняли национальные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в результате чего общее число стран и территорий, имеющих такие планы действий, по состоянию на август 2019 года достигло 81. Это число на 50 процентов больше, чем в 2015 году, но оно составляет менее половины государств — членов Организации Объединенных Наций и наблюдателей при ней (41 процент). Однако многие из них находятся в процессе разработки или обновления планов действий к 20-летней годовщине принятия резолюции 1325 (2000), что открывает возможности для решения общих проблем, выявленных в областях координации политики, контроля и оценки, финансирования, политического руководства и обеспечения гибкости в целях реагирования на возникающие вопросы и повышения инклюзивности. При разработке своего третьего Национального плана действий в 2018 году Ирландия стремилась учитывать мнения и пожелания проживающих в Ирландии сельских женщин, а также женщин-мигрантов, беженцев и просителей убежища из стран, затронутых конфликтами и постконфликтными ситуациями. Цель Ирландии заключалась в том, чтобы позиционировать этих женщин как проводников перемен и источник экспертных знаний по вопросам предотвращения конфликтов и нестабильных государств[54].

78. Несколько стран, включая Боснию и Герцеговину, Ирак, Либерию, Сербию и Уганду, приняли планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности на уровне штатов, зональных, местных и окружных органов власти: 19 таких планов были приняты в Нигерии, 18 — в Украине и 11 — в Либерии. Некоторые страны включили повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в местные и общинные планы и стратегии развития. Глобальная сеть женщин-миротворцев при поддержке Структуры «ООН-женщины» разработала и внедрила в марте 2019 года инструментарий в дополнение к существующим и планируемым процессам локализации и для их информационного обеспечения[55].

79. Я приветствую инициативы региональных и субрегиональных организаций по актуализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в региональных механизмах, планах действий и стратегиях и призываю обеспечить согласованность между этими инициативами и инициативами на национальном уровне в областях предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства. В отчетном периоде Европейский союз принял новый стратегический подход к деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности и осуществлению своего плана действий. Международная конференция по району Великих озер и Экономическое сообщество центральноафриканских государств приняли региональные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, что способствовало увеличению числа учреждений, осуществляющих такие инициативы, на 12 региональных и субрегиональных организаций. В июле 2018 года страны Организации Североатлантического договора одобрили свой новый план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Региональные организации обладают потенциалом для ускоренного осуществления и контроля за осуществлением программ по вопросу о женщинах и мире и безопасности на национальном и региональном уровнях посредством расширения обмена информацией и сотрудничества между региональными и субрегиональными организациями и с гражданским обществом. Этого можно добиться посредством целенаправленного и последовательного привлечения к миротворческой деятельности женщин-посредников и женщин-миротворцев, в том числе

[54] Ireland, *Women, Peace and Security: Ireland's Third National Action Plan on UNSCR 1325 (2000) and Related Resolutions 2019–2024* (2019).

[55] Mavic Cabrera-Balleza and Agnieszka Fal Dutra Santos, *From Best Practice to Standard Practice: A Toolkit on the Localization of the UN Security Council Resolution 1325 (2000) on Women and Peace and Security* (New York, Global Network of Women Peacebuilders, 2018).

по линии таких сетей, как Сеть африканских женщин-лидеров и Сеть африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством («Фемвайз-Африка»), а также других членов недавно созданного Глобального альянса региональных сетей женщин-посредников[56], и оказания содействия в рационализации процессов отчетности о деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, как это имеет место в рамках континентальной системы оценки результатов Африканского союза.

80. Руководящая роль специальных посланников, послов и советников высокого уровня по вопросам гендерного равенства и женщин и мира и безопасности должна подпитываться укреплением финансового и кадрового потенциала.

81. Я признаю важную роль, которую национальные парламенты могут играть в поддержке осуществления на национальном уровне повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности посредством принятия всеобъемлющего недискриминационного законодательства, контроля за осуществлением национальных планов действий и выделения бюджетных средств на их реализацию, а также содействия участию женщин во всех политических процессах и в работе всех учреждений. В Соединенном Королевстве имеется межпартийная парламентская группа по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а Италия, Канада и Черногория входят в число государств-членов, осуществляющих парламентский контроль за реализацией национальных планов действий. Глобальный проект ПРООН «Роль парламентов как партнеров по осуществлению деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности», осуществляемый при поддержке Норвегии на экспериментальной основе в Иордании, Кыргызстане, Сьерра-Леоне и Шри-Ланке, приносит свои результаты[57]. Я настоятельно призываю все большее число парламентов продолжать изыскивать пути для оказания поддержки в деле осуществления этой повестки дня на местах.

B. Учет вопроса о женщинах и мире и безопасности при проведении реформ Организации Объединенных Наций: возможности и проблемы

82. По всем трем направлениям реформы — управление, развитие и мир и безопасность — отмечается достижение прогресса, причем общей темой для этих направлений является предотвращение (см. A/73/890-S/2019/448). В преддверии октября 2020 года в рамках продолжающегося осуществления реформ я намерен и далее уделять повышенное внимание обеспечению того, чтобы Организация была в состоянии выполнять свои обязательства в области гендерного равенства и по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Это включает превращение Организации в учреждение, которое активно и публично бросает вызов сексистским и дискриминационным взглядам, политике и действиям, ведущим к возникновению гендерного неравенства, противодействует ненавистнической риторике в соответствии с новым планом действий и стратегией Организации Объединенных Наций, занимает твердую позицию абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам (см. A/73/744), а также пропагандирует инклюзивность и показывает пример в ее обеспечении.

[56] Глобальный альянс был создан в Центральных учреждениях 28 сентября 2019 года. Помимо сети «Фемвайз-Африка», его учредительными членами являются сеть средиземноморских женщин-посредников, сеть женщин-посредников из стран Северной Европы и сеть женщин-посредников из всех стран Содружества.

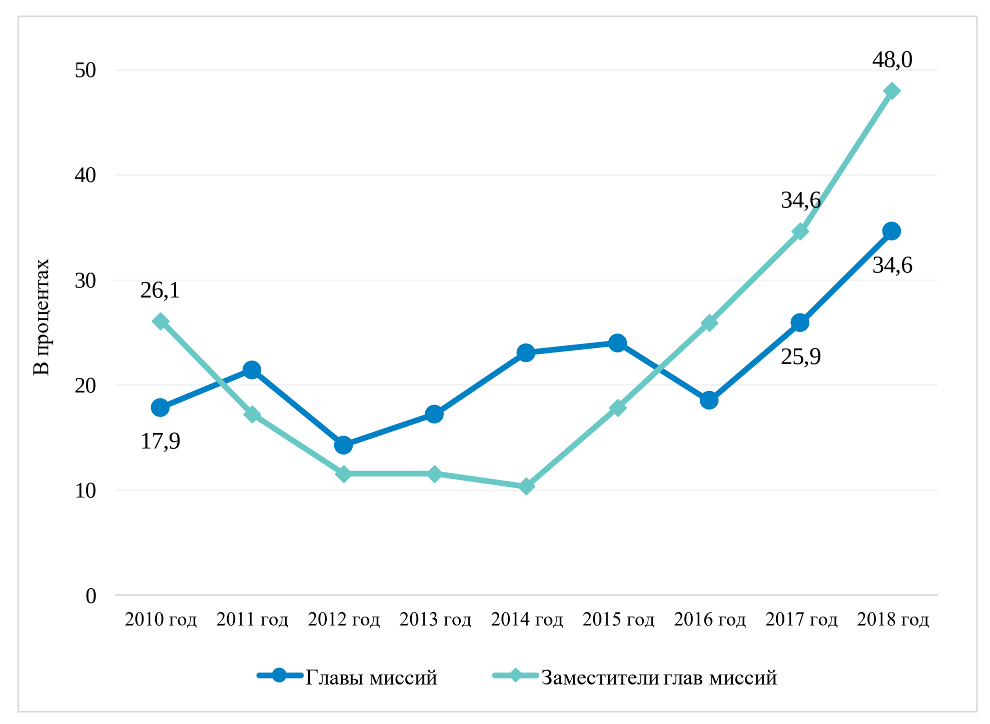
[57] Nika Saeedi and Agata Walczak, “How parliaments can work with women to create peace”, Medium, 11 March 2019.

1. Роль гендерного паритета в обеспечении мира и безопасности

83. С 2015 года доля женщин, возглавляющих миротворческие операции Организации Объединенных Наций, продолжает демонстрировать тенденцию к росту (см. диаграмму I). По состоянию на декабрь 2018 года женщины составляли 35 процентов среди глав и 48 процентов среди заместителей глав миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций по сравнению с 26 процентами и 35 процентами, соответственно, в 2017 году. Был также обеспечен гендерный паритет среди координаторов-резидентов в глобальном масштабе.

Диаграмма I

Доля женщин среди глав и заместителей глав полевых миссий Организации Объединенных Наций, 2010–2018 годы



Источник: веб-сайт Организации Объединенных Наций “Gender Parity Dashboard”. См. по адресу: www.un.org/gender/content/un-secretariat-gender-parity-dashboard.

84. Прогресс в деле назначения женщин на должности ведущих посредников является медленным, и только две женщины занимали должность Командующего Силами в миротворческих силах Организации Объединенных Наций.

85. Я по-прежнему обеспокоен отсутствием прогресса в увеличении числа женщин на всех уровнях среди гражданского персонала миротворческих операций. В миссиях Организации Объединенных Наций эти показатели являются самыми низкими, а темпы изменений — самыми медленными. Для устранения этого недостатка в 2018 году я просил старших руководителей сформировать рабочую группу по принятию чрезвычайных мер для достижения гендерного паритета в миротворческих операциях к намеченному сроку — 2028 году. Эта группа работает над осуществлением целого ряда мер, включая обеспечение соблюдения существующих стратегий в отношении временных специальных мер, увеличение числа женщин в реестрах, внесение необходимых изменений в правила и положения о персонале и обеспечение большей инклюзивности миссий в

том, что касается их инфраструктуры и объектов. Я также поручил всем новым миссиям и подразделениям с самого начала своей деятельности обеспечивать гендерный паритет и большее географическое разнообразие среди персонала.

86. Я отмечаю важность обеспечения того, чтобы государства-члены принимали стандартные обязательства по достижению гендерного баланса. В июне 2019 года 49 из 193 (25 процентов) постоянных представителей государств-членов при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке приходилось на женщин, что означает повышение этого показателя с 40 женщин в 2018 году. В 2018 и 2019 годах из 15 мест в Совете Безопасности места трех стран (Польши, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки) были заполнены женщинами-послами.

87. Представленность женщин среди военного и полицейского персонала остается на низком уровне: показатель их представленности среди военнослужащих и военного персонала стабильно составляет 4,2 процента, а доля женщин-полицейских возросла до 12,8 процента по состоянию на декабрь 2018 года (см. диаграмму II). Стратегия Департамента миротворческих операций по обеспечению гендерного паритета среди негражданского персонала направлена на увеличение числа женщин среди военнослужащих, полицейских, сотрудников исправительных учреждений и сотрудников органов правосудия. Гендерная проблематика учитывается во всех материалах, разрабатываемых Департаментом для учебной подготовки гражданского и негражданского персонала перед развертыванием и в рамках миссий.

88. Я рад сообщить о начале осуществления под руководством Канады инициативы «Элси» в интересах женщин в миротворческих операциях, которая знаменует собой возобновление усилий с целью обеспечить набор, учебную подготовку, развертывание и удержание женщин, направляемых в миротворческие миссии, на систематической основе и на основе финансовой и практической помощи и стимулирования в соответствии с резолюцией 2242 (2015) Совета Безопасности. 2019 год знаменует собой начало осуществления новых усилий в целях задействования стимулирующих и сдерживающих факторов для комплексного решения этой проблемы. Я вновь отмечаю увеличение несколькими странами, предоставляющими войска, числа женщин, направляемых в состав миссий по поддержанию мира, и приветствую неизменную донорскую поддержку проводимого Структурой «ООН-женщины» курса подготовки женщин-офицеров, который помогает государствам-членам выполнять свои обязательства и способствует развертыванию большего числа женщин в составе сформированных подразделений.

Диаграмма II
Доля женщин среди полицейских и военнослужащих в составе миссий по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, 2010–2018 годы



Источник: веб-сайт “United Nations Peacekeeping, Gender”. См. по адресу: https://peacekeeping.un.org/en/gender (по состоянию на май 2019 года).

2. Укрепление подотчетности и расширение экспертных знаний в целях учета гендерных аспектов в вопросах мира и безопасности

89. Я привержен укреплению мер подотчетности в отношении деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности для подчиненных мне старших руководителей и всех тех, кто занимает руководящие должности. Укрепление гендерного баланса не отменяет и не ослабляет необходимости обеспечения совместной ответственности за интеграцию гендерной проблематики в работу Организации Объединенных Наций по всем направлениям и более широкое противодействие культурным нормам, закрепляющим гендерное неравенство. Мы должны отвергать предположение о том, что понятие «гендерный» равнозначно понятию «женский» и что женщины автоматически несут ответственность за проведение гендерного анализа или обладают потенциалом для его проведения. Для достижения гендерного равенства необходимо обеспечивать гендерный паритет и выполнять повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, однако важно обеспечить, чтобы они пользовались признанием как отдельные и отличные друг от друга. Старшие руководители несут ответственность за обеспечение того, чтобы соответствующие цели и обязательства были полностью интегрированы во все директивные документы, стратегии, бюджеты и запросы на предоставление ресурсов, характерные для возглавляемых ими подразделений.

90. Хотя за прошедшее время был достигнут прогресс в укреплении экспертных знаний по вопросам гендерного равенства и надлежащем укомплектовании штатов для обеспечения эффективного осуществления мандатов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, сохраняется множество проблем. Среди этих проблем следует особо отметить обеспечение надлежащего финансирования должностей советников по гендерным вопросам и присвоение им достаточно

высокого уровня, гарантированное замещение вакантных должностей и размещение подразделений по гендерным вопросам в канцеляриях глав миссий.

91. В 2018 году Департамент по политическим вопросам (в настоящее время входит в состав Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства) имел в общей сложности 19 советников по гендерным вопросам, занятых на условиях полного рабочего дня в 16 полевых миссиях и отделениях специальных посланников, из которых только четыре сотрудника (21 процент) занимали должности старшего уровня (С-5 и выше), как это было рекомендовано по итогам обзоров, проведенных в 2015 году. Шесть сотрудников занимали должности класса С-4 (32 процента) и девять сотрудников (47 процентов) занимали должности класса С-3 и ниже[58]. Кроме того, по запросу по линии Резервной группы экспертов по посредничеству предоставлялся специально назначенный эксперт по гендерным вопросам и вопросам инклюзивности, и в 2018 году он предоставлялся 11 раз; при этом все члены Резервной группы проходят аттестацию на предмет наличия у них опыта в области учета гендерной проблематики. Еще 94 сотрудникам было поручено выполнять обязанности координаторов по гендерным вопросам, однако только 28 из них (30 процентов) занимали должности уровня С-4 и выше.

92. Что касается Департамента операций по поддержанию мира (в настоящее время Департамент миротворческих операций), то 10 из 15 действовавших в 2018 году миссий по поддержанию мира имели подразделения по гендерным вопросам, укомплектованные специально назначенным персоналом, для обеспечения прямой стратегической и технической поддержки старшего руководства на уровне миссий. Однако только восемь из этих миссий[59] перевели свои подразделения по гендерным вопросам в состав канцелярий глав миссий, и в то время как в 10 миссиях работал 61 советник по гендерным вопросам, только в трех миссиях[60] (5 процентов) такие советники занимали должности старшего уровня (С-5). В полицейских компонентах миссий[61] насчитывалось 12 советников по гендерным вопросам и вопросам борьбы с сексуальным и гендерным насилием, в военных компонентах миссий[62] насчитывалось 19 советников по гендерным вопросам и вопросам защиты, а в Гаити и Южном Судане были развернуты две специализированные группы полиции Организации Объединенных Наций по вопросам борьбы с сексуальным и гендерным насилием. Кроме того, на момент

[58] Три сотрудника на должностях класса С-3, три на должностях класса С-2/С-1 и два на должностях категории общего обслуживания, а также один доброволец Организации Объединенных Наций.

[59] Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

[60] МООНСДРК, МООНЮС (Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане) и ЮНАМИД.

[61] МИНУСКА, МИНУСМА, МООНК, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ), МООНСДРК, МООНЮС, ЮНАМИД и Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА).

[62] ВСООНЛ, МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, МООНЮС, ЮНАМИД и ЮНИСФА.

подготовки доклада в семи полевых миссиях Организации Объединенных Наций[63] насчитывался 21 советник по вопросам защиты женщин.

93. Старшие руководители в Организации Объединенных Наций признают необходимость укрепления потенциала специально назначенных советников по гендерным вопросам, действующих в миссиях на местах и в штаб-квартирах, с тем чтобы такие советники могли влиять на принятие решений. При обсуждении бюджета все подразделения Организации Объединенных Наций, особенно Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций, будут по-прежнему отстаивать сохранение потенциала советников по гендерным вопросам на уровне старших руководителей и высказывать соответствующие рекомендации, демонстрируя центральную роль гендерного анализа для обеспечения долгосрочного и устойчивого выхода из конфликта. Я настоятельно призываю государства-члены поддержать Организацию Объединенных Наций в ее усилиях по решению этой проблемы на основе предоставления необходимой политической и финансовой поддержки.

94. Помимо операций по поддержанию мира, различные члены страновых групп Организации Объединенных Наций, и в частности Структура «ООН-женщины», продолжали оказывать целенаправленную поддержку в выполнении обязательств, касающихся деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Структура «ООН-женщины» сохраняет присутствие в 82 странах, включая 39 стран, переживающих или переживших конфликт, и продолжает осуществлять целый ряд инициатив по вопросам мира и безопасности и гуманитарным вопросам в 55 странах. В соответствии с реформенными инициативами Организации Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» предоставляла своих экспертов по техническим, политическим и стратегическим вопросам для проведения совместных оценок и анализа и разработки планов сотрудничества в таких странах, как Гаити и Судан.

95. Способность Организации Объединенных Наций реагировать на проблемы, связанные с обеспечением прав человека женщин и развития на местах, зависит от последовательности, качества и согласованности проводимого гендерного анализа и исследований по вопросу о конкретном воздействии конфликта на женщин и девочек, в том числе на осуществление их прав человека. В своем предыдущем докладе я проиллюстрировал не только полезность этой стандартной практики, но и потенциальные риски и издержки, связанные с ее неприменением, на примере анализа конфликтов с учетом гендерных аспектов, проведенного в Центральноафриканской Республике (S/2018/900, пункт 20), где существование целого ряда вопросов, связанных с правами человека женщин и девочек, могло остаться совершенно непризнанным.

3. Финансирование повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности

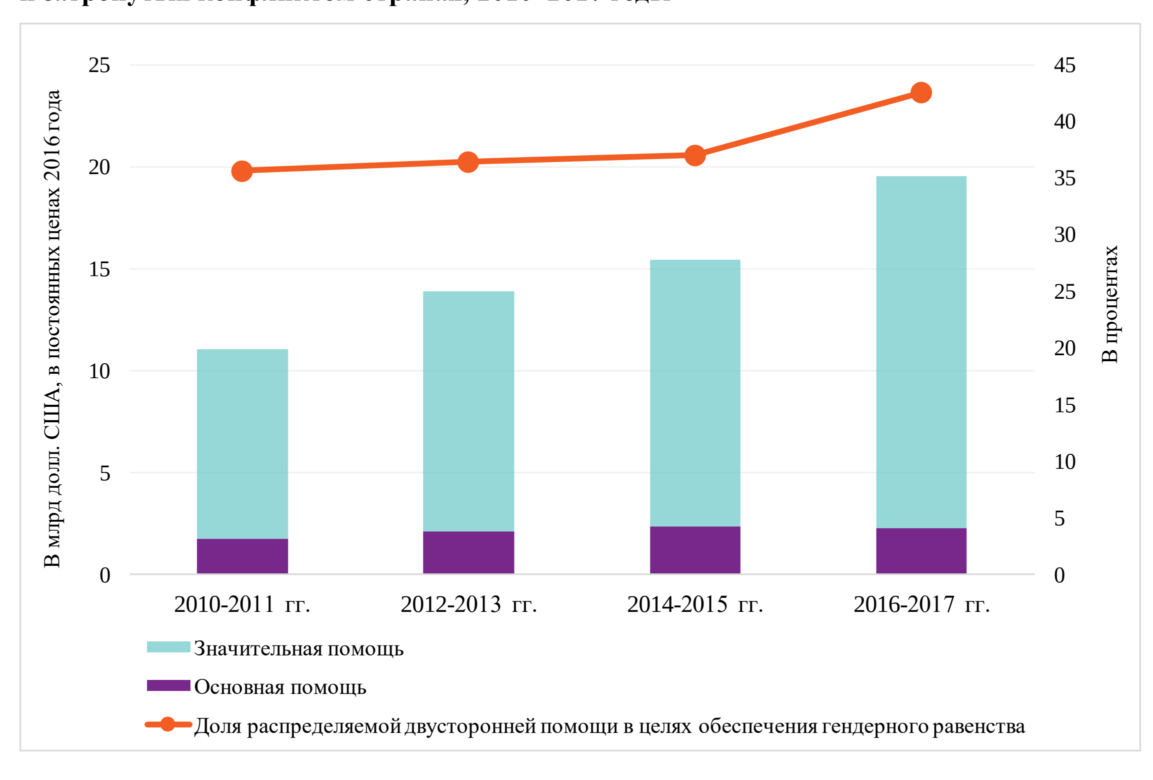
96. Объем выделяемых ресурсов является одним из ключевых показателей политической воли. Анализ тенденций в области финансирования за период с 2015 года показывает, что за исключением нескольких многообещающих событий и достойных высокой оценки единичных инициатив, осуществляемых отдельными фондами и донорами, все еще наблюдается огромный разрыв, который необходимо устранить. Если этот разрыв не будет устранен, то я опасаюсь, что положение в области гендерного равенства ухудшится на фоне дальнейшего обращения вспять прогресса. В преддверии октября 2020 года я призываю все

[63] МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), МООНЮС и ЮНАМИД.

стороны подкрепить свои политические обязательства демонстративным наращиванием инвестиций в усилия по обеспечению гендерного равенства и осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Это не только будет само по себе иметь важное значение, но и послужит катализатором прогресса в выполнении всех других глобальных обязательств, в том числе обязательств, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

97. За период 2016–2017 годов средний объем двусторонней помощи в поддержку всестороннего учета аспектов гендерного равенства и прав человека женщин в нестабильных и затронутых конфликтом странах достиг 19,5 млрд долл. США[64]. Общая доля помощи на цели поощрения в той или иной форме гендерного равенства в нестабильных странах возросла до 42,6 процента — больше, чем когда-либо ранее. Однако лишь 4,9 процента этой помощи было направлено на целевые программы или проекты, главная цель которых заключается в улучшении положения в областях гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, что соответствует уровню предыдущих лет (см. диаграмму III).

Диаграмма III
Двусторонняя помощь в целях обеспечения гендерного равенства и наделения женщин правами и возможностями в нестабильных и затронутых конфликтом странах, 2010–2017 годы



Источник: данные из Системы отчетности кредиторов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). См. по адресу: http://stats.oecd.org (по состоянию на апрель 2019 года).

[64] Данные, собранные с помощью разработанного Комитетом содействия развитию ОЭСР маркера политики в области гендерного равенства. С текстом на английском языке можно ознакомиться по адресу: www.oecd.org/dac/gender-development/dac-gender-equality-marker.htm.

98. Целевая помощь в поддержку осуществления инициатив по обеспечению гендерного равенства по-прежнему поступала главным образом от небольшой группы основных доноров[65]. Некоторые страны, такие как Испания, Нидерланды и Швеция, обязались выделить более 20 процентов своей помощи конкретно на цели содействия гендерному равенству. В настоящее время Швеция учитывает аспекты, касающиеся женщин и мира и безопасности, во всех новых стратегиях сотрудничества в целях развития, последними из которых являются стратегии для Ирака и Южного Судана.

99. Я надеюсь, что в следующем году число источников финансирования деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности возрастет и они станут более разнообразными. В этой связи я приветствую обсуждение вопроса об улучшении координации действий доноров в рамках Сети координаторов по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Отмечая, что в своей резолюции 2467 (2019) Совет Безопасности признал важное значение полноценного финансирования государствами-членами национальных планов действий для осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, я настоятельно призываю Сеть вынести рекомендации по обеспечению надлежащего финансирования планов действий и отслеживания ассигнований и расходов. На сегодняшний день лишь в 18 планах (22 процента) содержались положения о бюджете на момент принятия. В качестве позитивного примера финансирования планов действий можно привести национальные планы действий, к которым прилагаются механизмы совместного финансирования, как в случае Иордании, а также отнесение расходов на мероприятия к различным статьям секторальных бюджетов, как это обеспечивается для четвертых планов в Норвегии, Соединенном Королевстве и Швейцарии.

100. Еще одним вопросом, требующим уделения внимания в преддверии октября 2020 года, является разрыв между выраженным признанием жизненно важной роли женских организаций и движений в затронутых конфликтом и нестабильных странах и сохраняющимся отсутствием у них доступа к источникам устойчивого финансирования. Что касается двусторонней помощи за период 2016–2017 годов, то непосредственно женским организациям было предоставлено 82 млн долл. США, что составляет лишь 0,2 процента от общего объема двусторонней помощи нестабильным и затронутым конфликтом странам. Я приветствую такие инициативы, как создание нового Фонда в поддержку равенства под руководством Канады, цель которого заключается в том, чтобы за последующие 15 лет мобилизовать как минимум 1 млрд долл. США. Еще одним примером надлежащего финансирования является действующий в Мьянме Совместный фонд мира, финансируемый Европейским союзом и некоторыми из его государств-членов, который выделяет по меньшей мере 15 процентов средств на проекты по вопросу о женщинах и мире и безопасности, осуществляемые организациями гражданского общества. Когда в январе 2019 года Норвегия приступила к осуществлению своего третьего национального плана действий, она обязалась удвоить объем средств, выделяемых на деятельность международных и местных организаций гражданского общества в целях осуществления инициатив по вопросу о женщинах и мире и безопасности в контексте усилий по достижению мира и примирения.

101. Необходимо также активизировать усилия в рамках системы Организации Объединенных Наций. В 2019 году целевая группа высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства, учрежденная в 2018 году, завершила свой обзор бюджетов и расходов Организации

[65] В состав этой группы входят Испания, Канада, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Швеция, а также учреждения Европейского Союза.

Объединенных Наций. Целевая группа представила ряд рекомендаций относительно кадровых усилий и финансовых инвестиций, необходимых для выполнения Организацией своих обязательств по обеспечению гендерного равенства. В этих рекомендациях целевая группа подчеркнула важность установления приоритетных задач в области гендерного равенства и выделения ресурсов на их выполнение в стратегических планах, важность установления базовых и целевых показателей и контрольных показателей финансирования для обеспечения надежной гендерной архитектуры, важность обеспечения систематического финансового контроля и отчетности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и важность определения путей увеличения общего объема ресурсов, выделяемых для финансирования деятельности в поддержку гендерного равенства.

102. Почти во всех подразделениях системы Организации Объединенных Наций показатели отслеживания и распределения ресурсов остаются одними из худших показателей работы, и лишь 16 подразделений сообщили о том, что они «выполняют» или «перевыполняют» требования, предъявляемые к этому показателю. Кроме того, что касается вопроса о женщинах и мире и безопасности, то целевая группа пришла к выводу о том, что из-за недостаточности ресурсов, выделяемых подразделениям по гендерным вопросам или аналогичным подразделениям, были подорваны усилия по обеспечению учета гендерной проблематики и выполнению мандатов, связанных с гендерной проблематикой, в том числе мандатов, предоставленных Советом Безопасности.

103. К настоящему времени лишь немногие подразделения взяли на себя обязательства по достижению минимальных целевых показателей выделения или расходования средств в поддержку гендерного равенства. Отсутствие базовых показателей и недостатки в системах отслеживания, процедурах проверки всех расходов и механизмах подотчетности — все это привело к недостаточному прогрессу и неспособности измерять результаты в этой области. С другой стороны, среди подразделений Организации Объединенных Наций, которые установили финансовые целевые показатели и отслеживают их выполнение, отмечается определенный прогресс в увязке финансовых ресурсов с достижением результатов. ПРООН повысила уровень финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства в развивающихся странах с 48 процентов от объема финансирования в 2017 году до 56 процентов в 2018 году. Из этих 56 процентов в 2018 году 7 процентов приходилось на финансирование деятельности в поддержку гендерного равенства как основной цели и 49 процентов — как одной из важных целей. Кроме того, Управление по координации гуманитарных вопросов определило деятельность в интересах женщин и девочек, включая предотвращение гендерного насилия и реагирование на него, в качестве одной из четырех основных приоритетных областей для целей финансирования в рамках своего Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

104. Продолжал расти спрос на услуги Структуры «ООН-женщины» по разработке и осуществлению программ. В 2018 году общие расходы Структуры «ООН-женщины» на разработку и осуществление программ и гуманитарных мероприятий в области мира и безопасности возросли до 89,44 млн долл. США.

105. Беря за пример Фонд миростроительства, можно утверждать, что объединенные фонды могут стать стратегическими инструментами для стимулирования финансирования деятельности в поддержку гендерного равенства в контексте разработки и осуществления программ в области мира и безопасности. За период с 2004 года Управление целевых фондов Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров распределило по линии 148 фондов финансовые средства на сумму более 10 млрд долл. США в поддержку деятельности в

более чем 110 странах при участии 52 подразделений системы Организации Объединенных Наций и 98 доноров. Из 90 проанализированных фондов 57 (63 процента) имели четко выраженные обязательства[66] по поощрению гендерного равенства. Однако твердая приверженность гендерному равенству, отраженная в формулировках, не всегда подкрепляется фактической разработкой и финансированием программ. По состоянию на июнь 2019 года только 10 фондов использовали маркеры гендерного равенства для отслеживания доли средств, выделяемых на цели разработки и осуществления программ в области гендерного равенства, и представления соответствующей отчетности[67]. Прогресс, достигнутый Фондом миростроительства, обусловлен рядом факторов, включая наличие осуществимого плана действий и четкой методологии отслеживания распределяемых ресурсов, а также последовательное отстаивание старшим руководством необходимости выполнения и перевыполнения минимальных целевых показателей финансирования. Из общей суммы в 183 млн долл. США, утвержденной в 2018 году, 40 процентов средств было выделено на содействие достижению гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, что больше минимального целевого показателя в 15 процентов, установленного для системы Организации Объединенных Наций, и пересмотренного целевого показателя, установленного Фондом миростроительства на уровне 30 процентов[68]. Я приветствую новую инициативу Управления целевых фондов Организации Объединенных Наций с участием многих доноров по включению показателей достижения гендерного равенства в стандартизированную отчетность объединенных фондов и призываю участвующие организации учитывать аспекты гендерного равенства в своих процессах планирования, реализации и представления отчетности.

106. Анализ показывает, что не все целевые фонды с участием многих доноров обеспечиваются финансовыми средствами в равной мере, и по сравнению с ресурсами четырех крупнейших по объему взносов объединенных фондов, ресурсы трех фондов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, являются весьма ограниченными (см. диаграмму IV).

---

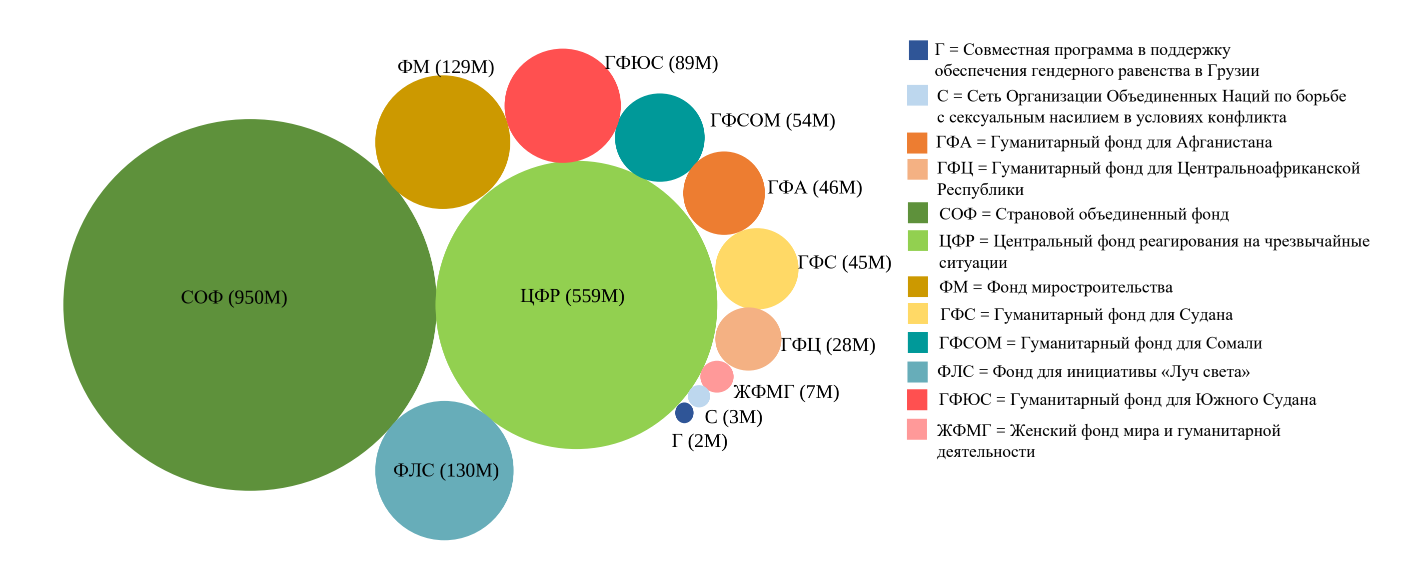
[66] Были проанализированы полномочия и руководства по оперативной деятельности каждого фонда.

[67] Структура «ООН-женщины» анализирует ежегодные краткие доклады целевых фондов Организации Объединенных Наций с участием многих доноров за 2018 год, опубликованные Управлением целевых фондов Организации Объединенных Наций с участием многих доноров в июне 2019 года. К числу этих 10 фондов относятся Гуманитарный фонд для Афганистана, Гуманитарный фонд для Центральноафриканской Республики, Единый стабилизационный фонд для Демократической Республики Конго, Фонд миростроительства, Гуманитарный фонд для Сомали, Гуманитарный фонд для Южного Судана, Гуманитарный фонд для Судана, Женский фонд мира и гуманитарной деятельности, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Управления по координации гуманитарных вопросов и Страновой объединенный фонд Управления по координации гуманитарных вопросов .

[68] Стратегический план Фонда миростроительства на период 2017–2019 годов. С текстом на английском языке можно ознакомиться по адресу: www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbf_sp_2017-19_final_180327.pdf.

Диаграмма IV

Финансовые взносы, полученные целевыми фондами с участием многих доноров, 2018 год



Источник: данные Управления целевого фонда ПРООН с участием многих доноров (http://mptf.undp.org) и данные, представленные Управлением по координации гуманитарных вопросов в ответ на проведенное в 2019 году обследование по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Сокращения: M — млн долл. США.

107. Женский фонд мира и гуманитарной деятельности зарекомендовал себя в качестве новаторского механизма поддержки эффективных инициатив в области миростроительства и гуманитарной деятельности, осуществляемых под руководством низовых организаций гражданского общества. На сегодняшний день Фонд оказывает финансовую поддержку более 56 организациям гражданского общества в Бурунди, Вануату, Иордании, Ираке, Колумбии, Палау, Самоа, Тонга, Соломоновых Островах и Фиджи. За три года своей деятельности Фонд оказал непосредственную помощь более 76 000 женщин и девочек и в общей сложности более 3 миллионам человек[69]. В 2018 году я призвал государства-члены увеличить финансирование Фонда и помочь ему достичь к концу 2020 года своего целевого показателя — 40 млн долл. США. Я рад сообщить, что за отчетный период объем Фонда значительно вырос, и уже мобилизовано 20 из 40 млн долл. США. Дополнительные взносы государств-членов, компаний и отдельных лиц позволили Фонду открыть свои отделения в шести новых странах Африки и на оккупированной палестинской территории. Я приветствую целевое финансирование по линии инициативы «Луч света», совместно осуществляемой Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций в целях ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, и призываю задокументировать синергические связи между Фондом, инициативой и Фондом миростроительства, признавая при этом взаимосвязь между миром, гуманитарной деятельностью и развитием.

[69] Текст на английском языке см. по адресу URL: https://wphfund.org/wp-content/uploads/2019/08/WHPF-4Pager-7-Aug-2019.pdf.

IV. Работа Совета Безопасности

108. Я с удовлетворением отмечаю прогресс по нескольким направлениям деятельности Совета Безопасности. В 2018 году 72 процента всех решений, принятых Советом Безопасности, содержали конкретные ссылки на вопрос о женщинах и мире и безопасности, что превышает процентный показатель за любой другой год, за исключением 2013 года. В 2018 году все миссии по посещению стран, предпринятые Советом Безопасности в Афганистане, Демократической Республике Конго, Южном Судане, а также Бангладеш и Мьянме, включали элементы, касающиеся женщин и мира и безопасности, и предусматривали встречи с местными женскими группами. За последние несколько лет Совет Безопасности укрепил также мандаты миротворческих операций, призвав к более активному рассмотрению проблематики гендерного равенства в качестве сквозного мандата, согласованной поддержке участия женщин в мирных политических процессах, более тщательному гендерному анализу и более четкой отчетности о достижении прогресса в этой сфере.

109. Хотя все мои доклады о работе специальных политических миссий (100 процентов) и 90 процентов докладов миротворческих миссий содержали информацию по вопросу о женщинах и мире и безопасности или относительно нарушений прав человека женщин и девочек, я признаю, что необходимо повысить качество этой информации с точки зрения анализа и укрепить ее связь с практически выполнимыми рекомендациями. Менее 20 процентов всех резолюций, принятых Советом Безопасности в 2018 году, содержали упоминания о важности и необходимости обеспечения основных прав и свобод для правозащитниц, женских организаций гражданского общества и женских групп. Общая тенденция заключается в том, что с течением времени число таких упоминаний уменьшается.

110. Я приветствую содержащийся в резолюции 2467 (2019) Совета Безопасности призыв к государствам осудить угрозы, нападения и ограничения, имеющие место в работе организаций гражданского общества, и признаю необходимость разработки учитывающих гендерные аспекты мер в консультации с правозащитниками в целях обеспечения их защиты и возможности для них выполнять свою работу. Невозможно переоценить значение того, что Совет Безопасности выразил поддержку бесценной работе, проводимой субъектами гражданского общества, особенно правозащитницами и женщинами-миротворцами, в частности в затронутых конфликтом странах, и высказался против угроз и нападений.

111. В 2018 году в соответствии с правилом 39 своих временных правил процедуры Совет Безопасности пригласил в общей сложности 350 ораторов, 30 процентов из которых составляли женщины, что больше по сравнению с предыдущим рекордным показателем в 24 процента за 2017 год. Первый заместитель Генерального секретаря провела брифинг в Совете по итогам проведенного под ее руководством совместного визита высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Сахель. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» и мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта также провели в Совете брифинги по вопросу об их соответствующих мандатах. Брифинги, которые проводятся женщинами, представляющими гражданское общество, открывают широкие возможности для ознакомления членов Совета с их точкой зрения. В 2018 году женщины-представители гражданского общества были приглашены для проведения брифингов на 13 совещаниях по отдельным странам и в ходе 13 тематических совещаний.

112. Обнадеживает то, что эти приглашения на совещания по странам, предусмотренные резолюцией 2242 (2015), постепенно становятся неотъемлемой частью практики и методов работы Совета Безопасности. Я выражаю признательность Рабочей группе неправительственных организаций по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, за ее решающую роль в отборе ораторов и оказании им содействия. Женщины-представители гражданского общества, непосредственно затронутые рассматриваемыми кризисами и конфликтами, дают членам Совета Безопасности крайне важную информацию и высказывают важные рекомендации. В 2018 году женщины из состава групп гражданского общества Демократической Республики Конго рассказали о препятствиях, с которыми они столкнулись в плане политической представленности в преддверии первых с 2011 года выборов в стране. Женщины-активистки гражданского общества из Южного Судана предупредили о несоблюдении положений мирного соглашения, касающихся гендерного равенства. Женщины из других стран требовали уважения прав женщин и обеспечения действенного участия женщин в мирных переговорах в Афганистане, Йемене и Ливии, а также привлекли внимание к миротворческой деятельности местных женских организаций и высветили проблемы, которые им приходится преодолевать, начиная с ограниченного финансирования и заканчивая целенаправленными нападениями на женщин-активисток. Я призываю членов Совета Безопасности рассмотреть вопрос о том, каким образом они могут содействовать осуществлению стратегических рекомендаций, вынесенных представителями гражданского общества.

113. Я крайне обеспокоен сообщениями о том, что представители гражданского общества подвергаются угрозам после своих выступлений с брифингами в Совете Безопасности. Я настоятельно призываю членов Совета недвусмысленно осудить все формы запугивания и репрессий в отношении представителей гражданского общества и тех, кто проводит брифинги в Совете, и сотрудничать с этими людьми для определения надлежащих ответных мер на индивидуальной основе.

114. По итогам проведенного в 2015 году глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в 2016 году была создана Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Я с удовлетворением отмечаю, что с тех пор она стала хорошо зарекомендовавшим себя механизмом для проведения углубленного анализа по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, и обсуждений между старшими руководителями миссий и членами Совета по вопросам более тщательного учета результатов этого анализа. Я по-прежнему настоятельно призываю всех членов Совета опираться на информацию и результаты анализа, которые обсуждаются на этих заседаниях, и активно участвовать в работе этого важного форума. В 2018 году Группа экспертов действовала под совместным председательством Перу и Швеции в партнерстве с Соединенным Королевством и провела совещания, посвященные положению в Демократической Республике Конго (S/2018/362 и S/2018/885), Ираке (S/2018/475), Ливии (S/2018/881 и S/2018/1139), Мали и Сахельском регионе (S/2018/688), Центральноафриканской Республике (S/2018/1087) и бассейне озера Чад (S/2018/188).

115. Эффективная последующая деятельность по выполнению рекомендаций Неофициальной группы экспертов должна осуществляться при участии вспомогательных органов, включая комитеты по санкциям. Девять из 14 действующих режимов санкций в настоящее время включают в своих рекомендациях прямые или косвенные ссылки на борьбу с сексуальным и гендерным насилием[70].

[70] Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, Комитет Совета Безопасности, учрежденный

Группы экспертов, которые являются основным источником информации и рекомендаций для целей включения в перечни, подготавливаемые комитетами по санкциям, должны располагать надлежащими ресурсами и специальными экспертными знаниями по вопросам гендерного равенства и сексуального насилия в условиях конфликта и на этой основе выносить рекомендации относительно включения в санкционный перечень физических и юридических лиц, а также обновлять сведения о лицах, уже включенных в перечень, в целях отражения преступлений, связанных с сексуальным насилием. В своей резолюции 2467 (2019) Совет подтвердил эту настоятельную необходимость, и я поручу соответствующим структурам поддержать эти усилия.

V. Заключительные замечания и рекомендации

116. В докладе освещается ряд областей, в которых мы добились прогресса в продвижении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Однако все еще предстоит сделать гораздо больше. Мы не можем позволить себе отступить, и не в последнюю очередь по той причине, что прогресс в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности тесно увязан с полной реализацией целей в области устойчивого развития. Женщины отсутствуют за столом переговоров, а в принимаемых мирных соглашениях не имеется положений, учитывающих потребности и приоритеты женщин и девочек. Растет число насильственных актов по мотивам женоненавистничества, а сексуальное и гендерное насилие по-прежнему используется в качестве орудия войны и террора, и жертвы такого насилия остаются без правосудия и поддержки. Неоднократные призывы женских организаций гражданского общества и женщин-миротворцев к разоружению, контролю над вооружениями и перенаправлению военных расходов на социальные нужды остаются без ответа. По-прежнему не принимается достаточных мер по приведению национального законодательства и политики в соответствие с глобальными обязательствами в отношении гендерного равенства.

117. Мы должны прилагать больше усилий для гарантированного выполнения своих собственных обязательств. Я вновь подтверждаю свою приверженность повышению эффективности осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, что является одной из главных целей моей работы в качестве Генерального секретаря. Я обращаюсь ко всем государствам-членам с настоятельным призывом присоединиться ко мне в предпринимаемых в этой связи усилиях.

118. Мы должны признать свою общую ответственность за более полное обеспечение инклюзивности и искоренение дискриминации на основе расы, религии, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, способностей, возраста или иного статуса. Необходимо в срочном порядке активизировать усилия в целях поддержки эффективного участия женщин в процессах поддержания мира и безопасности, а также усилия по поощрению участия женских

резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1970 (2011) по Ливии, Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2374 (2017) по Мали, Комитет Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали, Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану, Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1591 (2005) по Судану и Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2140 (2014).

организаций гражданского общества, женщин-миротворцев и правозащитниц в качестве ключевых политических субъектов в деле поддержания мира и безопасности, и подкрепить эти усилия надлежащими ресурсами. Коллективная работа в поддержку прав человека женщин должна обеспечивать доступ женщин к политическим, экономическим, финансовым и природным ресурсам; к принятию решений; а также к комплексным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья без какой-либо дискриминации. Это необходимо для выполнения наших нормативно-правовых обязательств, а также для должного реагирования на доказательную базу, которую нельзя игнорировать, поскольку гендерное неравенство и гендерное насилие в обществе неизбежно влекут за собой риск сползания общества к насильственному конфликту. Глобальная угроза изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды может способствовать дальнейшему росту числа сложных чрезвычайных ситуаций, которые затрагивают женщин и девочек в непропорционально большой степени. В этой связи отмечается настоятельная необходимость в проведении более тщательного анализа и незамедлительном принятии конкретных мер в целях устранения взаимосвязи между изменением климата и возникновением конфликтов с гендерной точки зрения.

119. В месяцы, предшествующие празднованию двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000), я настоятельно призываю подразделения Организации Объединенных Наций, государства-члены, региональные организации и других субъектов объединить свои усилия для принятия мер в следующих шести областях:

- **обеспечить подотчетность руководства за реализацию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности посредством целенаправленного сбора данных, совместного проведения анализа, стратегического планирования и повышения наглядности деятельности;**
- **делать возможным, облегчать и обеспечивать конструктивное участие женщин в мирных процессах и осуществлении мирных соглашений, а также во всех процессах принятия решений по вопросам мира и безопасности;**
- **публично осуждать нарушения прав человека и дискриминацию и предотвращать все формы гендерного насилия, в том числе в отношении правозащитниц;**
- **обеспечивать увеличение числа женщин среди сотрудников сформированных подразделений в составе миротворческих миссий и национальных служб безопасности и способствовать усилению их влияния в этих структурах;**
- **гарантировать экономическую безопасность женщин и их доступ к ресурсам;**
- **финансировать деятельность по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и обеспечивать инвестиции в усилия женщин-миротворцев.**

A. Неотложные меры, необходимые для принятия Организацией Объединенных Наций

120. Подразделения Организации Объединенных Наций должны предпринять шаги для ускорения прогресса в выполнении рекомендаций по итогам трех обзоров, проведенных в 2015 году, которые нашли отражение в докладе

Генерального секретаря (S/2015/716) и были дополнены выводами по итогам независимой оценки, и особенно рекомендаций в отношении настоятельной необходимости руководства, подотчетности и финансовой поддержки. В этой связи я достиг договоренности с соответствующими департаментами и подразделениями Организации Объединенных Наций по следующим десяти ключевым обязательствам:

a) договоры со старшими руководителями, их полномочия и директивные указания в адрес подчиненных мне старших руководителей в Центральных учреждениях, миссиях и страновых отделениях, включая руководителей подразделений, специальных посланников, специальных представителей, координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам, будут обновляться по мере необходимости с учетом выполнения обязательств по вопросу о женщинах и мире и безопасности и отражения гендерной проблематики. Цель, касающаяся женщин и мира и безопасности, была включена во все договоры старших руководителей, имеющие отношение к основным мандатам в области мира и безопасности на 2019/20 год;

b) все старшие должностные лица Организации Объединенных Наций будут обеспечивать, чтобы публичные обращения и заявления, а также другие формы взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами способствовали повышению важности осуществления всего спектра прав человека женщин, обеспечения гендерного равенства и реализации усилий по вопросу о женщинах, мире и безопасности, а также повышению легитимности и ценности работы правозащитниц и женщин-миротворцев;

c) цели обеспечения гендерного равенства и деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности как самостоятельные и комплексные цели с присущими им экспертными знаниями в области гендерного равенства, соответствующими ресурсами и аспектами контроля и отчетности будут учитываться в контексте стратегического планирования и определения приоритетности политики, процессов, рамочных основ, инициатив и руководящих инструментов Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях, включая Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, приоритетные планы в области миростроительства, планы по обзору гуманитарных потребностей и гуманитарному реагированию и комплексную политику в области планирования, в том числе в рамках переходных процессов и планирования. Подразделения Организации Объединенных Наций будут укреплять подотчетность по вопросу о женщинах и мире и безопасности путем укрепления механизмов внутреннего контроля в поддержку общесистемных усилий;

d) руководители ответственных подразделений будут обеспечивать, чтобы во всех страновых и тематических докладах Совету Безопасности, на всех брифингах старших сотрудников и во всех страновых и региональных стратегиях и планах Организации Объединенных Наций последовательно учитывались результаты анализа конфликтов с учетом гендерных аспектов и уделялось внимание взаимодействию с различными женскими организациями гражданского общества;

e) все подразделения Организации Объединенных Наций, действующие в нестабильных, затронутых конфликтами и кризисами странах, будут конструктивно взаимодействовать, консультироваться и сотрудничать с различными субъектами, действующими в поддержку прав человека женщин, включая гражданское общество и правозащитников, в целях информационного обеспечения их работы в плане анализа, планирования, разработки и осуществления

программ, практической реализации, контроля за достижением результатов и распространения информации;

f) руководители подразделений и миссий будут определять приоритеты и выделять бюджетные средства для обеспечения в своих подразделениях, в том числе на старших уровнях, специального потенциала и экспертных знаний по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках бюджета, формируемого за счет начисленных взносов, и на основе направляемых государствам-членам просьб о выделении внебюджетных средств в рамках специальных политических миссий и операций по поддержанию мира, а также обеспечивать заполнение должностей и их размещение в канцеляриях старших руководителей;

g) страновые группы Организации Объединенных Наций будут устанавливать контрольные показатели для достижения целевого показателя, предусматривающего выделение не менее 15 процентов бюджетов по программам на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и будут обеспечивать более полный учет гендерной проблематики во всех статьях расходов. В соответствии с рекомендациями целевой группы высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства к 2020 году необходимо повысить целевые показатели и увеличить финансовые ассигнования на цели обеспечения гендерного равенства и создать механизм подотчетности для отслеживания ассигнований;

h) департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет отвечать за организацию учитывающих конкретные условия совещаний высокого уровня с каждым специальным посланником и специальным представителем, ключевым персоналом и экспертами по вопросам разработки и поддержки инклюзивных процессов на начальном этапе каждого посреднического процесса и впоследствии — ежегодно в ходе осуществления процессов;

i) при осуществлении мирных процессов под руководством Организации Объединенных Наций специальные представители и специальные посланники будут активно поощрять и облегчать действенное участие женщин, в том числе во взаимодействии с участниками этих процессов, и последовательно выступать за непосредственное участие женщин-лидеров и местных женских организаций во всех мирных процессах, в том числе на основе партнерских связей и совместных усилий с региональными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

j) я прошу подразделения Организации Объединенных Наций изыскать ресурсы в поддержку действенного участия женщин в мирных переговорах и осуществлении мирных соглашений и призываю Женский фонд мира и гуманитарной деятельности рассмотреть возможность создания механизма быстрого реагирования, который позволит предоставлять женщинам такую поддержку, с тем чтобы они могли принимать участие в мирных переговорах и осуществлении мирных соглашений.

B. Меры, рекомендуемые для принятия государствами-членами и региональными организациями

121. Ответственность за осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности лежит на всех государствах-членах. Я призываю все государства-члены выполнить пункты постановляющей части соответствующих резолюций Совета Безопасности и свои обязательства в области прав человека, а также выполнить рекомендации, содержащиеся в моих предыдущих докладах о женщинах, мире и безопасности. В 2020 году появится возможность

представить доклад о достигнутом прогрессе и принять меры для устранения остающихся пробелов. Я настоятельно призываю все государства-члены и региональные и субрегиональные организации:

a) отслеживать принимаемые меры по гендерным вопросам в рамках внутренней и внешней политики, помощь в целях развития и гуманитарную помощь, дипломатические контакты и назначения в целях определения прогресса и выявления пробелов в решении приоритетных задач, касающихся женщин и мира и безопасности, в целях активизации деятельности и сообщать об этом;

b) принять национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, который был бы ориентированным на достижение результатов, инклюзивным, обеспеченным ресурсами и подверженным контролю, и обеспечить его адаптацию к местным условиям в качестве одного из ключевых приоритетов и конечных результатов;

c) обеспечить специальные правовые, социальные и физические меры защиты для представляющих гражданское общество женщин, которые подвергаются угрозам, преследованиям, насилию и разжиганию ненависти со стороны государственных и негосударственных субъектов, в консультации с ними;

d) увеличить объем финансирования деятельности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, включая прямое, целенаправленное и гибкое финансирование женских организаций гражданского общества, поддержку Женского фонда мира и гуманитарной деятельности для достижения целевого показателя в 40 млн долл. США к 2020 году и финансирование глобальных, региональных и местных женских фондов. Учитывать рекомендации по сохранению консультативного потенциала по гендерным вопросам на уровне старших руководителей при обсуждении бюджетов, в том числе в Пятом комитете Генеральной Ассамблеи, и предоставлять поддержку Структуре «ООН-женщины»;

e) выдвигать кандидатуры женщин для участия в качестве посредников и непосредственных участников переговоров в рамках всех официальных мирных процессов и поддерживать их назначение, обеспечивать широкую представленность женщин в составе делегаций и последовательно добиваться более широкого, непосредственного и действенного участия женщин в обеспечении контроля за осуществлением мирных соглашений;

f) поддерживать фонды быстрого реагирования для расширения действенного участия женщин в мирных процессах, включая предоставление финансовой поддержки для оплаты расходов на проезд, получение виз, уход за детьми, услуги переводчиков и других связанных с этим расходов, в частности за счет предоставления ресурсов для нового механизма Женского фонда мира и гуманитарной деятельности;

g) увеличить число женщин, направляемых в состав миротворческих операций в качестве сотрудников сформированных подразделений, в том числе на руководящие должности, и принять конкретные меры по устранению сохраняющихся социальных, культурных и политических барьеров на пути всестороннего участия женщин в службах безопасности и правоохранительных органах;

h) обеспечить участие женских организаций гражданского общества в планировании и принятии решений по вопросам финансирования, управления и контроля в области постконфликтного восстановления и реконструкции, в том числе в распределении ресурсов;

i) проводить гендерно-ориентированные оценки контртеррористической политики в целях обеспечения соблюдения международных норм в области прав человека и норм международного гуманитарного права;

j) рассмотреть вопрос о ратификации Договора о торговле оружием, сокращении чрезмерных военных расходов и контроле над имеющимися вооружениями, а также содействовать участию женщин во всех процессах и форумах по контролю над вооружениями и разоружению, в том числе в глобальных совещаниях по разоружению.

C. Меры, которые рекомендуется безотлагательно принять Совету Безопасности

122. Я настоятельно призываю членов Совета Безопасности, при поддержке со стороны Структуры «ООН-женщины» в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и сотрудников Отдела по делам Совета Безопасности принять следующие меры:

a) обеспечить, чтобы в выступлениях на совещаниях по странам и тематических совещаниях поднимались соответствующие вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности;

b) обеспечить включение в мандаты миссий конкретных формулировок, требующих конструктивного участия женщин в усилиях по обеспечению мира и безопасности, в том числе в осуществлении контроля, обеспечении соблюдения режимов прекращения огня и работе контрольных механизмов, предусмотренных в мирных соглашениях;

c) требовать от Организации Объединенных Наций представления докладов о предпринятых конкретных шагах и достижении прогресса в выполнении требований в рамках осуществления приоритетных задач миссий и обеспечивать представление старшими руководящими сотрудниками соответствующих докладов в ходе проведения ими брифингов для Совета;

d) требовать проведения гендерного анализа и вынесения конкретных рекомендаций на всех этапах аналитических исследований, планирования и осуществления миссий, в том числе на переходном этапе, и представления отчетности, а также в тех случаях, когда информация, представленная в докладах или на брифингах старших должностных лиц, является недостаточной, отмечать это упущение и официально просить о включении такой информации;

e) отслеживать положение дел с выполнением рекомендаций, вынесенных на совещаниях Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, на которые обращают внимание выступающие на брифингах представители гражданского общества, и регулярно осуществлять контроль за их осуществлением, в том числе запрашивая у старшего руководства обновленную информацию для представления в периодических докладах и на брифингах;

f) сопредседателям Группы экспертов следует ежегодно распространять всеобъемлющую обновленную информацию о прогрессе в осуществлении рекомендаций этой группы в качестве официального документа Совета Безопасности. На всех официальных заседаниях Совета по ситуациям, обсуждаемым Группой экспертов, сопредседателям следует включать в свои выступления обновленную информацию, касающуюся осуществления рекомендаций, содержащихся в их регулярных заявлениях в этом органе;

g) обеспечить наличие у групп экспертов и групп по наблюдению достаточных ресурсов и специальных экспертных знаний по вопросам гендерного равенства и борьбы с сексуальным и гендерным насилием.